ФГБУ Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва

Базовая организация государств – участников СНГ

XI ЗАСЕДАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Сборник докладов

Душанбе 2015 г.

УДК 338.439.66 + 341.217 + 339.923
ББК 65.05 + 66.4
О-42

О-42 XI заседание Консультативного Совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах-участниках СНГ (г. Душанбе, 2015 г.) : сборник докладов ; под общ. ред. С.Е. Уланина / ФГБУ НИИПХ Росрезерва. – М., 2015. – 55 с.

© ФГБУ НИИПХ Росрезерва, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

Н.А. Ахмедов
Отчет об итогах работы Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, в период с 2014 по 2015 гг. 5

Г.Б. Казанская
О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и подготовке проекта Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии 15

С.Е. Уланин
Отчет о деятельности Базовой организации государств – участников СНГ, при участии Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии, в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров за 2014–2015 гг. 25

С.Е. Уланин
Об обеспечении длительного хранения зерна в системе государственных материальных резервов на основе инновационных разработок 35

Ю.А. Григорьев
О результатах разработки нормативного правового акта, устанавливающего порядок и нормы списания естественной убыли зерна при его хранении в государственном материальном резерве на территории Республики Беларусь 41

А.М. Джамолзода
О проблеме формирования нормативно-правовой базы системы управления государственным материальным резервом в Республике Таджикистан 44

Р.Т. Каракулов
О работе по созданию Центра государственных резервов на территории Кыргызской Республики 47

Д.К. Джураев
О проделанной работе по созданию центров государственных резервов на территории Республики Таджикистан 52

Отчет об итогах работы Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, в период с 2014 по 2015 гг.

Н.А. АХМЕДОВ – *Председатель Консультативного совета, директор Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан*

Уважаемые коллеги, уважаемые участники XI заседания Консультативного совета!

Деятельность Консультативного совета за отчетный период была направлена, в первую очередь, на дальнейшую реализацию Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года, утвержденной Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года, а также на выполнение Плана мероприятий Консультативного совета на 2014-2015 годы.

План работы Консультативного совета на отчетный период с учетом предложений и замечаний членов Консультативного совета был утвержден из 15 пунктов. В него были включены мероприятия по выполнению решений, принятых на предыдущем, десятом заседании Консультативного совета.

За отчетный период регулярно проводились консультации по вопросам сотрудничества в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров. На постоянной основе осуществляются обмен опытом по конкретным вопросам контроля сохранности и качества то-

варно-материальных ценностей государственных резервов, по проблемам длительного хранения нефтепродуктов, продовольственных товаров и хлебопродуктов и ознакомление с объектами государственных резервов государств – членов Консультативного совета с участием заинтересованных сторон.

Необходимо отметить, что установление прочных деловых и личных контактов руководителей органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ позволяет оперативно решать следующие вопросы:

- проведение консультаций при подборе поставщиков товаров, исполнителей работ и организаций, предоставляющих услуги для органов государственных материальных резервов государств – участников СНГ;

- выработку общих позиций для участия в международных мероприятиях;

- проведение консультаций по деятельности органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ в условиях мировою финансово-экономического кризиса;

- координацию действий национальных органов управления государственными материальными резервами в ходе обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи.

Во исполнение запланированных мероприятий за отчетный период членами Консультативного совета проделана определенная работа. В частности, Федеральным агентством по государственным резервам Российской Федерации в течение отчетного периода проводились двусторонние консультации с представителями органов управления государственными материальными резервами по вопросам, представляющим взаимный интерес в различных сферах деятельности.

В порядке обмена опытом работы по контролю за каче-

ственной сохранностью материальных ценностей государственного резерва Росрезерв провел консультации с Комитетом по государственным материальным резервам Министерства экономики Республики Казахстан, а также по вопросу списания (реализации) образцов муки, крупы, сахара-песка после проведенного контроля с Департаментом по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

В ответ на обращение Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики Росрезерв предоставил разъяснения по вопросам формирования обслуживания мобилизационного резерва.

В целях исполнения решений X заседания Консультативного совета за отчетный период Росрезервом осуществлено:

- направлен в Департамент по материальным резервам МЧС Беларуси открытый нормативный документ, устанавливающий порядок и нормы списания естественной убыли зерна при его хранении в государственном материальном резерве Российской Федерации;

- подготовлены и направлены в Базовую организацию предложения по темам международного научно-практического семинара и научно-исследовательских работ, которые могут представлять взаимный интерес для органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ.

В рамках подготовки межправительственного соглашения о создании на территории Армении российско-армянского Центра государственных резервов, Росрезерв совместно с Агентством по государственным резервам Министерства территориального развития и чрезвычайным ситуациям Республики Армения прорабатывали вопросы правового, финансового и организационно-технического обеспечения деятельности развертываемого центра.

8-9 апреля 2015 г. в Москве на площадке Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств проведено второе совещание российско-армянской рабочей группы. На совещании рассмотрены вопросы, касающиеся определения порядка проведения операций по выпуску материальных ценностей госрезерва в целях гуманитарного реагирования и освежения, а также разработки технического задания на подготовку складских помещений. В ходе обсуждения особое внимание было уделено определению порядка и источников финансирования расходов на подготовку складских помещений, формирование и обслуживание запасов материальных ценностей государственного резерва.

Постоянно проводилась актуализация информации на страницах Консультативного совета интернет-сайта Росрезерва. Осуществлена координация работ по созданию представительства Базовой организации на официальном сайте ФГБУ НИИПХ Росрезерва.

При участии Росрезерва на заседании Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, а также Межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой приняты решения о создании рабочих групп для подготовки проектов соглашений по развертыванию центров государственных резервов на территории Таджикистана и Кыргызстана соответственно. Данные решения внесены в протоколы заседаний межправительственных комиссий и планы мероприятий по их реализации.

Сформированы российская и кыргызская рабочие группы, в настоящее время ведется проработка вопросов по требуемой номенклатуре и объемам материальных ценностей государственного резерва на территории Кыргызстана при чрезвычайных ситуациях, а также подбора объектов для их размещения.

По данному вопросу также проделана определенная работа Агентством по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан. Создана межведомственная рабочая группа Республики Таджикистан для рассмотрения возможности подготовки Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Республики Таджикистан. Более подробно о выполнении данного поручения будет информировать вас представитель Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан Джураев Д.К.

За отчетный период определенная работа проделана также Комитетом по государственным материальным резервам Министерства национальной экономики Республики Казахстан. В соответствии с отчетом о выполнении Плана работы Консультативного совета, за указанный период по решениям Правительства Республики Казахстан осуществлялся выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва Республики Казахстан для оказания гуманитарной помощи Юго-восточным регионам Украины, Республике Таджикистан, Кыргызской Республике, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Республики Казахстан. Следует отметить, что планируется участие 9 сотрудников системы государственного материального резерва Республики Казахстан в международном научно-практическом семинаре на тему «Научно-техническое сопровождение эксплуатации наземных резервуаров хранения нефтепродуктов. Методы и технологии сохранения качества нефтепродуктов при увеличении сроков хранения» по 72-часовой программе обучения. Семинар будет проводиться на базе Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина.

Для формирования сборника материалов, освещающих

инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд в апреле текущего года в ФГБУ НИИПХ Росрезерва были направлены материалы по теме «Обработка высоким давлением для обеспечения безопасности и длительности сроков хранения продуктов питания».

Внесены предложения по дополнению учебной программы международного научно-практического семинара «Научно-техническое сопровождение эксплуатации наземных резервуаров хранения нефтепродуктов. Методы и технологии сохранения качества нефтепродуктов при увеличении сроков хранения», где запланировано участие казахстанских специалистов. В соответствии с предложениями казахстанской стороны был включен раздел «Методологические вопросы контроля качества нефтепродуктов при длительном хранении» и практическое занятие «Типовое оснащение лаборатории испытательным оборудованием и вопросы оценки состояния измерений в лабораториях нефтепродуктов. Ознакомление с новым оборудованием для испытаний нефтепродуктов, его преимуществами и недостатками».

Таким образом, в рамках международного научно-практического семинара предполагается обучение и обмен опытом по организации контроля качества нефтепродуктов.

За отчетный период Агентством государственных резервов аппарата Министерства территориального развития и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения проведена работа по внесению изменений в законодательство Республики Армения, в частности, по вопросу выделения товаров, предназначенных для оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в отдельную группу с упрощенным порядком управления, на которую не будет распространяться режим секретности. В настоящее время проводится работа по разработке и согласованию номенклатуры и норм накопления совместных целевых запасов для обеспече-

ния деятельности российско-армянского Центра государственных резервов на территории Армении.

Следует особо подчеркнуть, опыт совместной работы в рамках Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, показывает, что актуальными вопросами развития сотрудничества на двусторонней и многосторонней основах органов управления государственными материальными резервами остаются:

- научно-техническое сотрудничество государств – участников СНГ в части формирования, хранения, обслуживания запасов государственных материальных резервов, обмен опытом работы по совершенствованию законодательства и контроля качеств товаров и материалов, закладываемых в государственный материальный резерв;

- оптимизация структуры запасов товарно-материальных ценностей и объемов накопления товаров в государственном материальном резерве;

- организация переподготовки и повышения квалификации кадров, другие важные направления сотрудничества.

Вместе с тем, в настоящее время приоритетным направлением в деятельности Консультативного совета становится проведение работ, обсуждение и согласование вопросов формирования совместных целевых запасов, принятия на двусторонней и многосторонней основах решений о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера, оказания гуманитарной помощи.

Следует отметить, что в нынешних условиях первоочередное значение получило развитие системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации, оперативности принятия решений по использованию запасов государственных материальных резервов.

Надеюсь, что данное заседание нашего отраслевого органа будет плодотворным и позволит принять решения, которые будут способствовать дальнейшему совершенствованию и развитию системы государственных материальных резервов.

Таким образом, деятельность Консультативного совета вносит большой вклад в развитие и укрепление интеграционных процессов в области взаимодействия систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ по вопросам формирования, хранения, обслуживания запасов материальных ценностей, а также их использования при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи, оперативного реагирования.

Считаю, что деятельность Консультативного совета на предстоящий период должна быть направлена на реализацию Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, плана работы Консультативного совета и других основополагающих документов, регулирующих деятельность Консультативного совета.

Совместно с Исполнительным комитетом СНГ необходимо продолжить работу по укреплению интеграционных процессов в деятельности органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, уделив приоритетное внимание:

- развитию взаимодействия по сближению национального законодательства государств – участников СНГ в области формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов;

- консультативной взаимопомощи при подготовке размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

- обмену опытом и информационному взаимодействию по вопросам организации функционирования органов управления государственными материальными резервами.

- сотрудничеству в рамках Базовой организации;

- сотрудничеству по вопросам территориального размещения, формирования многосторонних целевых запасов и создания логистических схем использования государственных материальных резервов, предназначенных для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи;

- использованию возможностей двусторонних и многосторонних форм сотрудничества систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ для выполнения задач и реализации функций Консультативного совета;

- развитию национальных систем государственных материальных резервов, обмену научными разработками по вопросам длительного хранения товарно-материальных ценностей системы государственных резервов на взаимовыгодной основе, а также вопросам оптимизации структур государственных материальных резервов государств – участников СНГ;

- координации действий и обмену опытом по оказанию стабилизирующего влияния государства с помощью государственных материальных резервов на состояние национальной экономики государств – участников СНГ в условиях мирового финансово-экономического кризиса.

Завершая свой отчет, хочу отметить, что опыт работы Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ показал, что имеется объективная потребность в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия систем государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ. За прошедшие годы сформировалась динамично развивающаяся организация, деятельность которой отвечает интересам укрепления национальной безопасности, экономической интеграции и социально-политической стабильности государств – участников СНГ.

Уважаемые участники заседания! Позвольте от имени моих коллег и от себя лично поблагодарить участников от Исполнительного комитета СНГ, руководителей органов государственных материальных резервов Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Кыргызстан, руководителя Базовой организации, за оказанную помощь и поддержку при подготовке заседания Консультативного совета.

Позвольте выразить свою благодарность за оказанное мне доверие быть председательствующим Консультативного Совета за прошедший период, а также пожелать успехов новому Председателю Консультативного Совета в этом нелегком, но очень нужном деле.

Спасибо за внимание.

О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и подготовке проекта Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии

Г.Б. КАЗАНСКАЯ *– советник департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

Уважаемый Председатель!
Уважаемые члены Консультативного совета и участники заседания!

Позвольте выразить признательность организаторам заседания Консультативного совета за приглашение принять участие в его работе и от имени руководства Исполнительного комитета СНГ передать приветствие всем участникам заседания и пожелание успешной и плодотворной работы.

В своем выступлении хотелось проинформировать вас об основных итогах выполнения Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и подготовке проекта Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии.

Анализ хода выполнения Плана в 2012–2014 годах показывает, что государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ проделана значительная работа по выполнению его мероприятий. Все 162 мероприятия Плана находятся в стадии выполнения, 21 из них уже выполнено.

Так, в 2014 году на заседаниях Совета глав правительств СНГ утверждены Концепция ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях, Межгосударственная

радионавигационная программа государств – участников СНГ на период до 2016 года, Реестр формирований, выделяемых от государств – участников СНГ в состав Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принято Соглашение о сотрудничестве в сфере межгосударственного обмена научно-технической информацией. На заседании Совета глав государств – участников СНГ 10 октября 2014 года подписана Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

В результате принимаемых мер в 2014 году в государствах – участниках СНГ сохранялась положительная динамика темпов роста ВВП, объемов промышленного производства и продукции сельского хозяйства, а также оборота розничной торговли и перевозок грузов. ВВП вырос в государствах – участниках СНГ, кроме Украины. Наиболее высокие темпы прироста наблюдались в Туркменистане (10,3 %), Узбекистане (8,1 %) и Таджикистане (6,7 %). Ускорились темпы роста ВВП в Беларуси.

Осуществлялась реализация Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года. Сделаны реальные шаги по финансированию пилотных межгосударственных инновационных проектов, получивших статус проектов Программы.

Завершено выполнение Комплекса мероприятий на 2012–2014 годы по реализации Программы. На заседании Совета глав правительств СНГ 29 мая 2015 года утвержден Комплекс мероприятий на 2015–2016 годы.

Приняты национальные программы и стратегии по развитию интеллектуальной собственности на период до 2020 года, законы об охране авторских и смежных прав, товарных знаках и географических указателях, фирменных наименованиях, патенте и др.

29 мая 2015 года Совет глав правительств СНГ утвердил

Концепцию формирования и развития межгосударственной системы подготовки и переподготовки кадров в сфере интеллектуальной собственности.

Получило дальнейшее развитие торгово-экономическое сотрудничество на основе зоны свободной торговли. В 2014 году наибольший удельный вес в общем объеме взаимной торговли приходился на Россию (44,7 %), Беларусь (21,4 %), Украину (15 %) и Казахстан (12,7 %).

Вступил в силу с 16 мая 2014 года Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

Во взаимной торговле государствами – участниками Договора в целом выполняются принятые ими обязательства: соблюдаются установленные сроки отмены изъятий из режима свободной торговли по импортным пошлинам, обязательства в части экспортных пошлин. Количество мер по защите рынка, применяемых Сторонами во взаимной торговле, сократилось в 2014 году до 16 позиций (в 2013 году – 20 позиций).

Государства СНГ, органы отраслевого сотрудничества уделяли большое внимание развитию рынка труда в целях поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы, повышению эффективности миграционной политики, проведения мероприятий по противодействию незаконной трудовой миграции.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом в целом по СНГ практически отсутствовал рост безработицы. В службах занятости государств – участников СНГ на конец 2014 года состояло 1,7 млн безработных граждан, или 1,2 % численности экономически активного населения, что практически соответствовало уровню 2013 года. Снижение уровня зарегистрированной безработицы отмечалось в Азербайджане и Беларуси. В Кыргызстане, России и Таджикистане он сохранился на уровне 2013 года.

Уделялось значительное внимание сотрудничеству в об-

ласти охраны здоровья населения, пенсионного обеспечения граждан, гарантированного и равноправного доступа к образованию граждан государства – участника СНГ на территории другого государства и др.

Завершилась работа по согласованию проектов Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области противодействия онкологическим заболеваниям и Стратегии «Здоровье народов Содружества Независимых Государств».

Подготовлен проект Соглашения о предоставлении равных прав гражданам государств – участников СНГ для поступления и обучения в высших учебных заведениях государств – участников СНГ, который проходит процедуру внутригосударственного согласования.

По Решению Совета глав государств СНГ 2015 год объявлен в СНГ Годом ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. Был утвержден План основных мероприятий по подготовке и празднованию 70-летия Победы, обеспечивалось выполнение международных договоров о льготах и гарантиях участникам войны, труженикам тыла, другим льготным категориям граждан. Им была оказана единовременная материальная помощь, предоставлено право бесплатного проезда на всех видах транспорта (кроме такси) по территориям государств – участников СНГ с 3 по 12 мая 2015 года и пользования услугами международной и междугородной телефонной связи. Участники и ветераны войны, труженики тыла награждены юбилейной медалью «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Осуществлялось взаимодействие государств СНГ, органов отраслевого сотрудничества, направленное на повышение эффективности использования материальных и природных ресурсов, охрану окружающей среды. Реализуются Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и

План ее первоочередных мероприятий.

Большое внимание государства – участники СНГ уделяли развитию энергетики, укреплению ее технологической базы.

В 2014 году увеличилось производство электроэнергии в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Туркменистане. В государствах – участниках СНГ введены в эксплуатацию новые линии электропередачи, высокоэффективные генерирующие мощности и оборудование, осуществляется строительство ТЭЦ и ГЭС.

В целях диверсификации топливно-энергетического баланса энергосистемы продолжаются работы по сооружению в Беларуси атомной электростанции. 20 декабря 2014 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения подписано Соглашение о сотрудничестве в продлении срока эксплуатации второго энергоблока Армянской АЭС.

Получило дальнейшее развитие сотрудничество государств – участников СНГ в области промышленности.

В 2014 году положительная динамика объемов промышленного производства наблюдалась в большинстве государств – участников СНГ.

Продолжалась работа по созданию совместных предприятий и сборочных производств в области машиностроения на взаимовыгодной основе, сервисных центров по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей, инженерной и сельскохозяйственной техники.

Показательным проектом кооперации является строительство в г. Усть-Каменогорске (Казахстан) автозавода полного цикла. Комплекс предприятий по сварке, окраске, сборке автомобилей, а также выпуску автокомпонентов мощностью 120 тыс. единиц в год создается на базе АО «АЗИЯ АВТО Казахстан» и ОАО «АВТОВАЗ». Первыми моделями в линейке будущего предприятия станут автомобили Лада «Гранта» и Лада «Калина». Объем производства в первые семь лет работы

предприятия составит 500 тыс. автомобилей.

Успешная работа совместных предприятий в государствах – участниках СНГ способствует углублению межотраслевой кооперации, повышению уровня локализации производства, занятости населения, продвижению произведенной продукции на рынки государств – участников СНГ и третьих стран.

Получило дальнейшее развитие сотрудничество в области агропромышленного комплекса.

Осуществлялось взаимодействие государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эта тематика Плана наибольшим образом затрагивает деятельность нашего совета, поэтому остановлюсь на реализации мероприятий этого раздела подробнее.

На заседании СГП СНГ 30 мая 2014 года утвержден Реестр формирований, выделяемых от государств – участников СНГ в состав Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Продолжилось согласование проекта Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Проект документа учитывает многолетний опыт сотрудничества государств в этой сфере, определяет компетентные органы, порядок направления запросов о предоставлении помощи. Исходя из практического опыта взаимодействия чрезвычайных служб государств – участников СНГ при тушении лесоторфяных пожаров летом 2010 года на территории России, в проекте Соглашения актуализирован порядок совместного реагирования на чрезвычайные ситуации на пространстве СНГ и максимально упрощены таможенные и пограничные процедуры. Проект Соглашения рассмотрен на заседании ЭС СНГ 20 июня 2014 года и СМИД СНГ 3 апреля 2015 года и будет утвержден

на заседании СГГ СНГ 16 октября 2015 года.

Кроме того, осуществляется подготовка к подписанию проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года, цель которого – привести в соответствие с уставными документами органов СНГ Положение о Межгосударственном совете по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. Проект Протокола будет рассмотрен на заседании СМИД СНГ 15 октября 2015 года и утвержден на заседании СГП СНГ 30 октября 2015 года.

В 2012–2014 годах государства – участники СНГ также осуществляли взаимодействие в сферах транспорта, космоса, в вопросах таможенного законодательства, развития сотрудничества в валютно-финансовой сфере, межрегионального и приграничного сотрудничества, конкурентной политики и защиты прав потребителей, сотрудничества в области технического регулирования.

Таким образом, работа велась практически по всем предусмотренным в Плане направлениям.

В 2015 году осуществлялась подготовка проекта Плана мероприятий по реализации третьего, завершающего этапа Стратегии экономического развития СНГ, рассчитанного на 2016–2020 годы. Была создана рабочая группа из представителей государств Содружества. Рабочей группой совместно с Исполкомом СНГ на основе предложений Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, органов отраслевого сотрудничества СНГ и базовых организаций подготовлен проект Плана третьего этапа Стратегии.

Состоялись четыре заседания рабочей группы, на которых эксперты государств очень внимательно и заинтересованно подошли к обсуждению практически каждого пункта проекта Плана, обращая внимание на его экономическую целесо-

образность и эффективность, возможности финансирования, учитывая особенности нормативно-правовой базы в каждом государстве и другие важные аспекты.

Проект Плана насчитывает 290 мероприятий (для сравнения План второго этапа Стратегии на 2012–2015 годы включает 162 мероприятия).

В первый раздел включены мероприятия, направленные на создание и развитие межгосударственного инновационного пространства, сотрудничество в сфере правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, развитие межгосударственного торгово-экономического сотрудничества, в первую очередь, реализацию положений Договора о зоне свободной торговли, изучение возможностей применения норм и правил Евразийского экономического союза в формате СНГ, формирование условий для создания общего экономического пространства государств – участников СНГ, дальнейшее развитие получит рынок услуг и государственных закупок, а также сотрудничество в сфере межгосударственного обмена информацией.

Усилия государств в области развития рынка труда и регулирования миграционных процессов будут направлены на поэтапное формирование общего рынка труда и противодействие незаконной миграции.

Значительное место в проекте Плана занимает развитие взаимодействия в валютно-финансовой сфере и сфере страхования. Сотрудничество государств будет направлено на расширение использования национальных валют во взаиморасчетах между ними, упрощение процедур трансграничных платежей и организацию взаимного допуска национальных банков на валютные рынки для проведения межбанковских конверсионных операций в рамках Содружества.

Мероприятия Плана предусматривают дальнейшее развитие социальной сферы. Хотелось отметить, что 2016 год объявлен Годом образования в СНГ.

Важное место в Плане уделено повышению эффектив-

ности использования материальных и природных ресурсов и энергосбережению, использованию альтернативных видов энергетических ресурсов, а также охране окружающей среды.

Сотрудничество в области конкурентной политики и защиты прав потребителей предусматривает проведение совместных исследований на инфраструктурных и социально значимых рынках, проведение расследований нарушений антимонопольного законодательства, в том числе на трансграничных рынках, а также развитие сотрудничества в области рекламы и защиты прав потребителей.

Второй раздел Плана посвящен сотрудничеству государств – участников СНГ в отдельных областях экономики. Это транспорт, энергетика, промышленность, лесное хозяйство, космическая сфера, информационно-коммуникационные услуги и связь, АПК и сфера предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В области транспорта большое внимание уделено обеспечению транспортной безопасности, развитию международных транспортных коридоров, развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения на железных дорогах, сотрудничеству в области морского и речного транспорта, развитию рынка международных автотранспортных услуг.

В сфере энергетики – формирование общего электроэнергетического рынка СНГ и трансграничной торговли электрической энергией, разработка и реализация совместных инвестиционных проектов, дальнейшая реализация Рамочной программы сотрудничества государств СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года, развитие гидроэнергетики, в том числе малой и средней.

В области промышленности – развитие сотрудничества в сфере производственной кооперации, разработка и реализация Комплекса мер по развитию и стимулированию использования природного газа в качестве моторного топлива для транспорт-

ных средств государств СНГ на период до 2020 года, внедрение новых технологий в промышленном производстве.

Мероприятия Плана предусматривают сотрудничество в космической сфере – создание межгосударственной системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций, проведение работ по интеграции наземных инфраструктур государств СНГ, использующих сигналы системы ГЛОНАСС.

В агропромышленной сфере – развитие общего аграрного рынка на базе межгосударственной кооперации и специализации, разработка и применение мер по увеличению производства и улучшению качества сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, реализация совместные меры по борьбе с деградацией сельскохозяйственных земель.

Последний подраздел Плана посвящен сотрудничеству государств в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Его мероприятия направлены на взаимодействие при решении задач по эвакуации населения в случае необходимости на территориях государств – участников СНГ, проведение совместных учений спасательных служб, развитие фундаментальных и прикладных исследований в области сейсмологии, разработку и применение новых методов прогноза сильных землетрясений.

Благодарю за внимание.

Отчет о деятельности Базовой организации государств – участников СНГ, при участии Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии, в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров за 2014-2015 гг.

С.Е. УЛАНИН *– руководитель Базовой организации, председатель Научно-консультативного совета Базовой организации, директор Федерального государственного бюджетного учреждения Научно-исследовательский институт проблем хранения Федерального агентства по государственным резервам (ФГБУ НИИПХ Росрезерва)*

Уважаемый Председатель Консультативного совета, уважаемые члены Консультативного совета! Уважаемые члены делегаций!

Позвольте поприветствовать всех участников Консультативного совета государств - участников СНГ здесь, в Душанбе, и пожелать всем нам плодотворной работы.

Также, позвольте отдельно поблагодарить Председателя Консультативного совета государств – участников СНГ, Директора Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан Ахмедова Нурмахмада Аттоевича и его сотрудников за теплый и радушный прием.

В сегодняшнем выступлении хочу остановиться на основных итогах выполнения Плана работы Базовой организации государств – участников СНГ.

В современных условиях развитие наших государств и, в том числе, государственных материальных резервов немыслимо без основного ресурса развития — фундаментальных

знаний и высокоэффективных технологий, что, собственно, создает необходимые предпосылки для устойчивого развития наших систем государственных материальных резервов.

Как следствие, основные усилия в деятельности Базовой организации направлены на решение вопросов по оказанию содействия в расширении многостороннего сотрудничества в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, а также в организации переподготовки и повышения квалификации кадров. Во исполнение решений, отраженных в Протоколе от 3-5 сентября 2014 года (пункт 7 вопрос 2), совместно с нашими научными партнерами были подготовлены и разосланы программы обучения сотрудников органов государственных материальных резервов. Обучение и повышение квалификации предлагалось осуществлять в Москве на базе таких ведущих учебных заведений как: Международная промышленная академия, Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности им. В.М. Горбатова и Российский государственный университет нефти и газа имени И.М. Губкина. Учебные программы с учетом всех предложений были направлены в адрес государственных материальных резервов стран СНГ.

Заинтересованность в участии курсов на тему: «Современные аспекты хранения зерна и продуктов его переработки» проявили коллеги из Кыргызской Республики.

Специалисты Республики Казахстан откликнулись положительно на проведение курсов по теме «Научно-техническое сопровождение эксплуатации наземных резервуаров хранения нефтепродуктов. Методы и технологии сохранения качества нефтепродуктов при увеличении сроков хранения».

Однако при организации проведения курсов мы столкнулись с разными проблемами, а именно:

• численность в учебных группах, должна быть не менее десяти человек. Это обусловлено, прежде всего, экономической составляющей и порядком организации обучения со сто-

роны принимающей организации;

• вторая особенность – это требования законодательства РФ по закупке образовательных услуг по повышению квалификации, которая осуществляется на конкурсной основе. Законодательством жестко регламентирован срок проведения конкурсной процедуры. Заказ на закупку услуги невозможно разместить одномоментно, т.к. процедура размещения заказа включает целый ряд мероприятий. В их числе: разработка и оформление конкурсной документации, размещение информации в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, подготовка участниками конкурсных предложений, рассмотрение конкурсной комиссией предложений участников и принятие решения о победителе, подписание заказчиком и победителем государственного контракта.

Проблемы, связанные с совместным проведением НИР и курсов повышения квалификации, мы намерены более детально рассмотреть и проработать в рамках международного научно-практического семинара и круглого стола в период работы НКС в октябре-ноябре этого года. Базовая организация планирует впервые провести заседание НКС в формате вебинара. Это сложная, трудоемкая и весьма затратная работа, которой сегодня заняты наши сотрудники.

Вебинар (от англ. «webinar») – онлайн-семинар, лекция, курс, презентация, организованные при помощи web-технологий в режиме прямой трансляции. Каждый участник находится у своего компьютера, вне зависимости от месторасположения. Таким образом, несмотря на то, что все участники физически находятся далеко друг от друга, образуется виртуальная «аудитория», объединяющая всех.

И если все пройдет удачно, этот опыт мы планируем распространить и на проведение курсов повышения квалификации.

Важным направлением деятельности Базовой организа-

ции является работа по проблемам научно-технического развития систем государственных материальных резервов государств-участников СНГ. В октябре прошлого года Базовой организацией были разосланы письма с просьбой о предоставлении предложений совместных научно-исследовательских работ, представляющих взаимных интерес. Ответные предложения были систематизированы и сводятся к определенной тематике, представляющей наибольший интерес, а именно:

- применение в системе государственного материального резерва инновационных технологий хранения и упаковки;
- совершенствование системы освежения и замены товарно-материальных ценностей государственного резерва;
- концепция создания и функционирования совместных центров государственных резервов на территории государств-участников СНГ, механизмы организационно-технического, финансового и правового обеспечения данных центров.

Ввиду актуальности вышеперечисленных тем, Институтом в настоящее время ведется работа по надлежащей обработке этих предложений с целью выработки алгоритма их решения на основе двустороннего сотрудничества. В последующем наши предложения будут направлены заинтересованным сторонам.

Одной из основных функций Института, как Базовой организации, является издательская деятельность в интересах государственных материальных резервов государств – участников СНГ. В отчетный период Базовой организацией изданы: «Сборник докладов X заседания Консультативного совета», два международных научных сборника «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд», в которые вошли статьи более 75 авторов, а также наших коллег из Республики Беларусь и Республики Казахстан. Вышел в свет и юбилейный информационный буклет, посвященный 75-летию Института, значительная часть которого посвящена деятельности Базовой

организации. Все издания выполнены на высоком уровне как содержательном, так и полиграфическом.

В рамках выполнения Плана работы Базовой организации, а именно - участие в консультациях и совещаниях на двуи многосторонней основе, в апреле 2015 г. в Москве мы приняли участие в совещании российско-армянской рабочей группы, целью которого явилось обсуждение вопросов дальнейшей подготовки проекта соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о создании на территории Армении Центра государственных резервов в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Программы долгосрочного экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Армения на период до 2020 г.

Обсуждались следующие вопросы:

1. О номенклатуре и объемах материальных ценностей государственного резерва, предлагаемых Спасательной службой МТУ и ЧС Армении к размещению на территории Армении и согласованных с МЧС России.

2. О разработке технического задания и проектно-сметной документации на подготовку складских помещений к размещению на хранение на территории Армении материальных ценностей государственного резерва с учетом необходимых требований по условиям размещения и хранения госрезерва, а также к инфраструктуре создаваемого российско-армянского Центра государственных резервов.

3. О механизме, порядке и источниках финансирования расходов на формирование и обслуживание запасов материальных ценностей государственного резерва и др.

Вы знаете, что в 2014 г. ФГБУ НИИПХ Росрезерва исполнилось 75 лет. В связи с этим событием было проведено расширенное заседание Ученого совета Института и научно-практическая конференция. К этой дате был создан и сайт ФГБУ НИИПХ Росрезерва, где есть страница, посвященная Базовой

организации и, где сегодня можно найти информацию об этой стороне деятельности Института.

Я выражаю вам сегодня от имени всего коллектива Института слова признательности за ваши теплые и искренние поздравления в наш адрес. Хочу заверить вас, что и впредь вы можете всегда рассчитывать на наш научный потенциал и участие в вопросах качественного хранения материальных средств, находящихся под вашим управлением.

В завершении Плана работы Базовой организации, как я говорил, будет проведен НКС, в рамках которого предусматривается проведение круглого стола и международного научно-практического семинара, на которых будут обсуждаться вопросы роли НКС в формировании перспективных программ и проектов в развитии систем государственных материальных резервов и перспективы проведения совместных научно-исследовательских работ в интересах наших ведомств. В связи с этим, прошу вас, уважаемые коллеги, направить в адрес Базовой организация свои предложения по обсуждению наиболее актуальных тем.

В заключение хочу отметить, что Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва имеет достаточное количество испытательных лабораторий, оснащенных современным оборудованием, где проводятся исследования безопасности и качества широкой номенклатуры товаров и материалов в соответствии с требованиями как национальной, так и международной нормативной документации, с использованием самых современных информационных и нанотехнологий. В связи с этим Институт способен эффективно и качественно решать поставленные перед ним задачи. Поэтому Базовая организация всегда готова оказать посильную помощь в решении возникающих вопросов по всем ранее перечисленным направлениям.

Спасибо за внимание.

XI заседание Консультативного совета государств – участников СНГ

Об итогах работы Консультативного совета рассказал Председатель Консультативного совета, директор Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан Н.А. Ахмедов (в центре)

О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года доложила советник департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ Г.Б. Казанская

С отчетом о деятельности Базовой организации государств – участников СНГ выступил ее руководитель, председатель Научно-консультативного совета Базовой организации, директор ФГБУ НИИПХ Росрезерва С.Е. Уланин (крайний слева)

Руководитель российской делегации, заместитель руководителя Росрезерва П.А. Ефанов

Участники XI заседания Консультативного совета

Обеспечение длительного хранения зерна в системе государственных материальных резервов на основе инновационных разработок

С.Е. УЛАНИН *– руководитель Базовой организации, председатель Научно-консультативного совета Базовой организации, директор Федерального государственного бюджетного учреждения Научно-исследовательский институт проблем хранения Федерального агентства по государственным резервам (ФГБУ НИИПХ Росрезерва)*

Согласно Методическим рекомендациям, в элеваторах из сборного железобетона партии зерна Росрезерва должны быть размещены во внутренних силосах, чтобы не допустить возможного попадания влаги через щели между согами силосов и обеспечить количественно-качественную сохранность при длительном хранении. Соблюдение данного положения снижает загрузку имеющихся силосных корпусов элеваторных комплексов на 50-60%.

Для увеличения загрузки элеваторных комплексов комбинатов Росрезерва с целью максимального использования имеющихся емкостей необходимо хранение зерна в наружных силосах элеваторных комплексов. Однако значительное число силосных корпусов представляют собой конструкции из сборного железобетона, швы которых подвергаются воздействию как природных (сезонных и суточных колебаний температуры и влажности наружного воздуха, солнечной радиации, ветра, осадков), так и эксплуатационных (изменения нагрузки на боковые стены силосных корпусов при загрузке и выгрузке зерна, усадка при вертикальной нагрузке) факторов, приводящих к раскрытию швов, к снижению их водопроницаемости и, следовательно, к ухудшению качества зерна или его порче.

Традиционный метод определения герметичности швов (дождевание) трудоёмок и субъективен при оценке.

Так как в Институте накоплен большой опыт исследования состояния теплоизоляционных конструкций зданий холодильников методом неразрушающего контроля с использованием инфракрасной термометрии, было решено использовать его при оценке герметичности швов наружных силосов элеваторных комплексов.

В настоящее время в системе Росрезерва находятся в эксплуатации элеваторы, имеющие в своем составе силосные корпуса из сборных железобетонных конструкций квадратного сечения (согов).

Причины, вызывающие нарушение герметичности швов силосов и других конструкций из сборного железобетона

Проникновение атмосферной воды внутрь силосов наблюдается в корпусах различных типов — монолитных и сборных. В монолитных корпусах это определяется наличием зон пониженной плотности бетона, развитием трещин и брешей в стенах силосов и качеством устройства надсилосной конструкции.

В силосных корпусах из сборного железобетона блоки, а также швы между ними подвергаются температурным воздействиям, атмосферному увлажнению, а также механическим воздействиям от работы кранового и технологического оборудования, вызывающего деформации в блоках и швах между ними. В связи с этим при проектировании блоков особое внимание должно уделяться правильному выбору конструкции швов между блоками и материала для их заполнения, которые обеспечивают требуемую плотность заполнения швов.

Наблюдения за работой стыков в стенах показывают, что при колебаниях температуры наружного воздуха стыки находятся в сложных непрерывно цикличных движениях. В результате температурных колебаний в летнее и зимнее время года, а

также в течение суток возникают деформации панелей и блоков и некоторое раскрытие швов.

Развитию трещин в швах также могут способствовать следующие явления:

1) попадание воды в образовавшиеся трещины;

3) плохое сцепление материала, заполняющего швы, с материалом блока. Это наблюдается особенно часто при заполнении швов в зимних условиях раствором, который замораживается до окончания схватывания и твердения.

Через раскрывшиеся швы блоков наблюдаются протечки и повышенная их воздухопроницаемость. Вода, проникающая через стыки, помимо ухудшения санитарно-гигиенических условий, вызывает усиленную коррозию арматуры и металлических связей, разрушение стыков и самих блоков при низких температурах, а стало быть, сокращает срок службы здания.

Методика, применяемая для определения водонепроницаемости конструкций из сборного железобетона методом дождевания

Непосредственно перед сдачей в эксплуатацию и после длительной эксплуатации силосных корпусов и рабочих зданий как из сборного, так и из монолитного железобетона должна быть проверена водонепроницаемость наружных стен силосов с помощью искусственного дождевания.

Для определения водонепроницаемости швов стен силосов из сборного железобетона в настоящее время применяется «Временная методика производственных испытаний на водонепроницаемость стен сборных железобетонных силосов».

Испытание заключается в искусственном дождевании наружных стен силосов со свободным стеканием воды по стенке силоса. Дождевание проводится захватками шириной 2 м. Испытанию одновременно подвергаются вертикальные и горизонтальные стыки, расположенные в зоне захватки. Захватка включает одну полосу вертикальных стыков шириной 0,5 м и полосу горизонтальных стыков шириной 1,5 м.

К основным недостаткам метода дождевания относятся:

- ограниченность работы установок при сильном ветре, громоздкость конструкций;
- необходимость большого количества водных ресурсов;
- использование насосов высокого давления и др.

Учитывая низкую эффективность указанной методики, возникла идея провести экспериментальную проверку возможности использования тепловизионного оборудования для оценки герметичности швов в силосах из сборного железобетона.

Особенности пассивного режима обследования швов наружных силосов элеваторов с использованием тепловизионного оборудования

Тепловизионный метод обследования строительных конструкции основан

на определении разницы температур между дефектной и целостной поверхностями, - чем больше перепад температур, тем выше точность в определении места и площади дефектного участка.

Проверка герметичности швов силосных элеваторов из сборного железобетона с использованием тепловизионного оборудования относится к пассивному режиму обследования, поскольку в пустых силосных корпусах отсутствует дополнительный источник теплового стимулирования.

В случае обследования швов силосных элеваторов (нетеплоизолированной однослойной строительной конструкции) дефекты могут быть локальными и занимать незначительную площадь при том, что площадь всей обследуемой поверхности может достигать до 1000м2.

В современных тепловизорах реализована технология, позволяющая определять температуру с точностью до сотых градуса, что в свою очередь, позволило провести экспериментальную проверку применения тепловизора при обследовании на инфильтрацию воздуха через поверхности малой площади.

Для проверки возможности использования тепловизион-

ного оборудования при оценке герметичности швов в силосах из сборного железобетона использовался комплект аппаратуры фирмы «NEC».

Компьютерная система оснащена специальной программой Image Processor, позволяющей обрабатывать полученные данные термографической съемки и выдавать эти результаты в виде цветных термограмм с их анализом в виде специальных таблиц.

Поскольку температура воздуха внутри силоса отличается от температуры снаружи, при герметичных швах вся наружная поверхность стены силоса должна находится в интервале температур от 1 до 2ºС (не более), обусловленных разными коэффициентами излучения герметизирующего раствора и бетонной поверхностью силоса.

В случае не герметичности швов, воздух с более низкой (высокой) температурой изнутри сога создаёт на наружной поверхности шва интервал температур в 3ºС и выше, следовательно необходим анализ температурного поля каждого шва отдельно.

В пустых наружных силосах температура внутреннего воздуха находится в прямой зависимости от температуры наружного воздуха. Таким образом, определение герметичности швов в силосах из сборного железобетона тепловизионной аппаратурой носит сезонных характер (зависит от погодных условий данной местности). Чтобы повысить достоверность результатов тепловизионного обследования, работы необходимо проводить в период резких колебаний температуры наружного воздуха, учитывая инерционность температуры в замкнутом пространстве силоса.

В результате многочисленных обследований герметичности швов изнутри силосов, были выявлены следующие виды дефектов:

• полная разгерметизация шва и разрушение прилегающих к нему участков сога (сквозное отверстие);

• частичное разрушение герметизирующего материала (отдельные участки в виде пятен);

• волосяные трещины (отдельные участки в виде линии).

В процессе проверки эффективности методики диагностики воздухонепроницаемости швов наружных силосов элеваторов с использованием тепловизионного оборудования было установлено, что разница температур между стенками согов и швов между ними от 2 до 30С свидетельствует о начале процесса ослабления (разрушения) герметизации швов, разница температур от 3 до 40С указывает на глубоко развившийся процесс разрушения шва, и интервал температур с разницей в 4ºС и выше подтверждает значительную (практически полную) разгерметизацию швов и как следствие необходимость проведения работ по герметизации дефектных швов.

Для реализации выше изложенных требований была разработана «Методика диагностики воздухонепроницаемости швов наружных силосов элеваторов с использованием тепловизионного оборудования» и получен патент на изобретение.

Использование тепловизионной техники при обследовании силосных корпусов элеваторов при соблюдении выше указанных условий оправдано и даёт хороший результат.

В процессе использования тепловизионного оборудования при обследовании швов наружных силосов элеваторов был обнаружен ещё один эффект.

Возможность современных тепловизоров определять температуру поверхности с точностью до 0,01˚С, даёт возможность обнаружить на раннем этапе очаги самосогревания зерна расположенные непосредственно у стен наружных силосов.

О результатах разработки нормативного правового акта, устанавливающего порядок и нормы списания естественной убыли зерна при его хранении в государственном материальном резерве на территории Республики Беларусь

Ю.А. ГРИГОРЬЕВ *– первый заместитель начальника Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь*

Уважаемые члены Консультативного совета, дамы и господа!

Одним из направлений работы Департамента по материальным резервам является контроль за обоснованностью списания естественной убыли отдельных материальных ценностей государственного материального резерва в процессе их длительного хранения. Согласно нормативным актам Правительства Республики Беларусь, списание естественной убыли в пределах норм, установленных актами законодательства, восполняется за счет средств республиканского бюджета, а убыль материальных ценностей сверх норм восполняется за счет собственных ресурсов организаций - ответственных хранителей госрезерва.

В настоящее время в республике имеются нормативные акты, регламентирующие списание естественной убыли нефтепродуктов, масла растительного, мяса говядины. Что же касается списания естественной убыли зерна, то оно осуществляется на основании акта установленной формы, утверждаемого и предоставляемого в Департамент Государственной хлебной инспекцией Министерства сельского хозяйства и про-

довольствия.

К сожалению, на протяжении ряда лет Государственная хлебная инспекция Беларуси руководствуется в своей работе нормами, утвержденными Министерством хлебопродуктов СССР в 1986 году.

В этой связи Правительством было поручено Департаменту по материальным резервам разработать в 2015 году отдельный нормативный акт по списанию естественной убыли зерна государственного материального резерва.

В рамках выполнения данного поручения указанный нормативный акт был разработан, согласован с Министерством финансов, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Беларуси, областными исполнительными комитетами, Государственной хлебной инспекцией и в настоящее время проходит процедуру утверждения. Новые нормы списания естественной убыли зерна вступят в силу на территории Республики Беларусь с 1 января 2016 года.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить признательность руководству Базовой организации, предоставившей в рамках выполнения решения X Консультативного совета копию норм естественной убыли зерна, продуктов его переработки, семян различных культур при хранении, утвержденных приказом Минсельхоза Российской Федерации от 14 января 2009 г. № 3, которыми руководствуются на территории Российской Федерации.

Эти нормы в определенной мере позволили нам более объективно подойти к определению норм естественной убыли зерна на территории Беларуси. С учетом соблюдения требований специального законодательства Республики Беларусь, подготовленный нами нормативный акт имеет гриф «Для служебного пользования».

Однако в случае заинтересованности членов Консультативного совета мы готовы в установленном законодательством Беларуси порядке предоставить этот норматив-

ный акт для ознакомления.

Уважаемые члены Консультативного совета! На X заседании Консультативного совета я информировал Вас также о том, что в 2015 году мы планируем подготовить законопроект, предусматривающий применение административной ответственности за нарушения законодательства по операциям с материальными ценностями государственного и мобилизационного материальных резервов. К сожалению, из-за большого перечня законопроектов, запланированных к разработке и принятию в 2015 году Правительством Республики Беларусь, подготовка данного законопроекта перенесена на 2016 год. О результатах его разработки, Департамент проинформирует членов Консультативного совета на одном из очередных заседаний.

Благодарю за внимание.

Проблемы формирования нормативно-правовой базы системы управления государственным материальным резервом в Республике Таджикистан

А.М. ДЖАМОЛЗОДА *– заместитель начальника Управления специальных работ, кадровой политики и хозяйствования Агентства по государственным резервам при Правительстве Республики Таджикистан*

Уважаемые коллеги! Дамы и господа!

Позвольте еще раз поприветствовать вас в солнечном Таджикистане и пожелать вам эффективной работы в очередном заседании Консультативного совета.

До образования Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан, государственный материальный резерв РТ управлялся Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан, который регулировался только единственным государственным актом Законом РТ «О государственном материальном резерве» (22.12.2006 г.).

В тот момент государственный резерв как система в стране практически не был полностью сформирован.

Не были разработаны в полном объеме нормативно-правовые акты регулирующее все стороны управления государственным резервом.

Учитывая, важность данного направления в конце 2007 года Постановлением Правительства РТ было образовано Агентство по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан как центральный орган исполнительной власти.

Со дня образования Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан (декабрь 2007 года) прошло не полных восемь лет. За этот

период Агентством создана нормативно-правовая база системы государственного резерва Таджикистана. Агентство начало функционировать с апреля 2008 года, и за короткое время были решены основные организационные вопросы: был сформирован аппарат управления, решен вопрос выделения Агентству имущества для выполнения его функций и задач, выделено административное здание, промышленные и продовольственные базы, газа и нефтехранилища для приёма и хранения материальных ценностей государственного резерва.

Были созданы материально-технические и нормативно-правовые базы в области государственного резерва. С учетом разделения государственных функций и задач по управлению государственным резервом между Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Агентством по государственным материальным резервам при Правительстве РТ внесены изменения в Закон Республики Таджикистан «О государственном материальном резерве». Также Агентством были разработаны «Правила управления материальными ценностями государственного резерва», «Порядок формирования, хранения и обслуживания мобилизационного резерва РТ», ряд других подзаконных актов и налажена работа по выполнению функции и задач, возложенных Правительством РТ на Агентство.

Проблемы полноценного формирования нормативно-правовой базы в области государственного резерва в основном заключаются в отсутствии достаточного опыта в данной области.

Из-за сложности разработки некоторых нормативно-правовых актов, в том числе: «Порядка финансирования, кредитования и бухгалтерского учета государственного резерва» нами рассматривается вопрос формирования данного нормативно правового акта. Следует отметить, что без формирования нормативно-правовой базы государственного резерва и необходимых условий для его деятельности невозможно достичь суще-

ственных результатов в реализации государственной политики в этой области. Решением стоящих проблем может стать создание устойчивой системы государственного резерва, как составной части системы государственного управления. Лишь такой подход может обеспечить безопасность страны в особых условиях и государственное регулирование в условиях рыночной экономики.

Существует еще немало проблем, для решения которых мы бы хотели использовать опыт наших коллег по СНГ. Отдельно следует отметить оказываемую методическую помощь и предоставляемые информативные материалы Федеральным государственным бюджетным учреждением Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва.

Особое значение имеет взаимодействия и обмен опытом соответствующих структур государственного резерва между нашими странами в рамках СНГ. По данному направлению работы еще много неиспользованных возможностей.

Исходя из вышеназванных проблем формирования нормативно-правовой базы системы управления государственным материальным резервом в Республике Таджикистан, мы хотели бы попросить своих коллег оказать нам содействие в решении данного вопроса.

Я уверен, что работа XI заседания Консультативного Совета в этом направлении будет эффективной и полезной.

Пользуясь случаем, позвольте пожелать вам успехов в работе Консультативного совета и приятных впечатлений о городе Душанбе.

Благодарю за внимание.

О работе по созданию Центра государственных резервов на территории Кыргызской Республики

Р.Т. КАРАКУЛОВ *– заместитель Председателя Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики*

Уважаемые коллеги!

На десятом заседании Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, был рассмотрен вопрос о развертывании в Кыргызской Республике Гуманитарного центра реагирования на чрезвычайные ситуации в Центрально-азиатском регионе коллективной безопасности ОДКБ. Для активизации работы по созданию Центра было принято решение: рекомендовать Фонду государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики внести на рассмотрение Межправительственной российско-кыргызской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству вопрос о создании российско-кыргызского Центра государственных резервов на территории Кыргызской Республики в целях обеспечения развертывания гуманитарных операций российско-кыргызского гуманитарного Центра реагирования на чрезвычайные ситуации.

В результате проведенной работы, на 17-ом заседании Межправительственной российско-кыргызской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству в г. Москва 2 декабря 2014 года Федеральному агентству по государственным резервам (Росрезерв) и Фонду государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики, с привлечением

других заинтересованных министерств и ведомств поручено создать рабочую группу с целью разработки Соглашения по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Кыргызской Республики и провести первое заседание рабочей группы в 1-м полугодии 2015 года.

Приказом по Фонду государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики от 10 марта 2015 года:

- утвержден состав Кыргызской части совместной рабочей группы по разработке Межправительственного соглашения по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Кыргызской Республики. В состав вошли представители Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства чрезвычайных ситуаций, Министерства экономики, Министерства сельского хозяйства и мелиорации, специалисты Фонда госматрезервов во главе с заместителем председателя;

- утверждено Положение о межведомственной рабочей группе по разработке Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Кыргызской Республики.

По дипломатическим каналам Руководитель Федерального Агентства по государственным резервам (Росрезерв) был уведомлен о составе Кыргызской части рабочей группы.

О составе российской части рабочей группы руководство Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики было уведомлено Министерством иностранных дел Российской Федерации через Посольство Кыргызской Республики в Российской Федерации.

29 мая 2015 года состоялось совещание кыргызской части рабочей группы. Цель совещания - обсуждение и со-

гласование вопросов подготовки проекта соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Кыргызской Республики в рамках протокола семнадцатого заседания Межправительственной российско-кыргызской комиссии по торгово- экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству от 2 декабря 2014 года.

К обсуждению кыргызской рабочей группой предложены следующие вопросы:

1. Номенклатура материальных ценностей государственного резерва, предлагаемая Российской Федерации для ввоза на территорию Кыргызской Республики.

2. Размещение и формирование гуманитарного целевого запаса основных продуктов питания Росрезерва на территории Кыргызской Республики.

3. Правовая основа по размещению материальных ценностей государственного резерва Российской Федерации на территории Кыргызской Республики.

4. Источники финансирования гуманитарного целевого запаса Росрезерва на территории Кыргызской Республики.

5. Процедуры сохранности, выпуска, пополнения целевых запасов.

6. Предложение о возможности предоставления хранилища для размещения Российской Федерацией дополнительно до 100 тыс. тонн зерна продовольственной пшеницы на территории Кыргызской Республики.

В ходе обсуждения поставленных вопросов было решено:

По 1-му вопросу – исходные данные для формирования объемов и номенклатуры целевых запасов определить из расчета 5% населения и на 20 дней, с учетом возможных последствий чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики.

По 2-му – на территории Кыргызской Республики, решено разместить целевой запас основных продуктов питания: в Северном территориальном управлении (г. Балыкчи, Иссык-Кульской области); в Чуйской области (ГП «Дан», г. Кара-Балта и Беловодская база СМС, с. Белеводское); в Ошской области (Ноокатская база СМС, с. Ноокат и ОАО «Кара-Суу Дан Азык», г. Кара-Суу).

По пунктам 3 – 5: предложено рассмотреть Рабочей группой по разработке Соглашения по результатам итогов принятия предложенной номенклатуры целевых запасов и их размещения по областям на территории Кыргызской Республики.

По 6-му вопросу решено предоставить хранилище зерна продовольственной пшеницы элеваторного типа (г. Балыкчи, Иссык-Кульской области).

На данном совещании было поручено членам рабочей группы Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики предоставить перечень и объемы ТМЦ, определить складские помещения. Направить материалы в Росрезерв на рассмотрение российской части рабочей группы по разработке данного Соглашения.

19 июня 2015 года через Министерство иностранных дел Кыргызской Республики Фонд государственных материальных резервов направил на рассмотрение предложение по номенклатуре и размещению гуманитарного целевого запаса основных продуктов питания Росрезерва на территории Кыргызской Республики, с приложением обоснованных расчетов.

Вместе с тем, Фонд госматрезервов сообщил о том, что имеет возможность предоставить хранилище для размещения Российской стороной до 100 тыс. тонн зерна продовольственной пшеницы на территории Кыргызской Республики для оказании Российской Федерацией гуманитарной помощи сопредельным странам на случай чрезвычайных ситуаций.

Надо отметить, что вопросы по созданию рабочей группы, разработке Положения о межведомственной рабочей

группе по разработке Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Кыргызской Республики прорабатывались с Российской стороной в рабочем порядке.

В дальнейшем, по результатам рассмотрения предложений по номенклатуре и размещению гуманитарного целевого запаса основных продуктов питания Росрезерва на территории Кыргызской Республики, в целях разработки Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации также в рабочем порядке продолжится проработка:

- правовой основы по размещению материальных ценностей государственного резерва Российской Федерации на территории Кыргызской Республики;
- источников финансирования гуманитарного целевого запаса Росрезерва на территории Кыргызской Республики;
- процедуры сохранности, выпуска, пополнения целевых запасов.

Благодарю за внимание.

О проделанной работе по созданию центров государственных резервов на территории Республики Таджикистан

ДЖУРАЕВ Д. К. *– начальник Управления реализации государственной политики, стратегического планирования и управления государственными резервами Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан*

Уважаемые коллеги,
уважаемые участники XI заседания Консультативного совета!

Как вам известно, еще на девятом заседании Консультативного совета был принят за основу разработанный Федеральным агентством по государственным резервам Российской Федерации проект Порядка создания и использования на территории государств – участников СНГ совместных целевых запасов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи.

Проект был согласован и доработан с учетом замечаний, предложений членов Консультативного совета, и 1 апреля 2014 года направлен Председателем Консультативного совета в Исполнительный комитет СНГ в целях рассмотрения в установленном порядке.

Следует отметить, что при согласовании с членами Консультативного совета проекта Плана работы совета на 2013–2014 годы Агентство по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан предложило Консультативному совету включить в План работы вопрос о подготовке документов по созданию российско-таджикской базы (или центра) хранения государственных материальных резервов на территории Республики Таджикистан.

Предусматривалась проработка Агентством Таджики-

стана данного вопроса в части включения его в двустороннее межправительственное соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. О результатах проработки вопроса Консультативный совет был проинформирован нашей делегацией еще на X заседании Консультативного совета в Кыргызской Республике в прошлом году.

По нашей инициативе Правительству Республики Таджикистан было направлено письмо о включении данного вопроса в повестку дня заседания Межправительственной Комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, которое состоялось 4 марта 2015 года в г. Москва.

Агентством по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан во исполнение 19 раздела Плана мероприятий по реализации Протокола 13-го заседания Межправительственной Комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан от 4 марта 2015 года, создана межведомственная рабочая группа Республики Таджикистан для рассмотрения возможности подготовки Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан по размещению государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Республики Таджикистан.

Рабочая группа состоит из 5 человек, в нее включены специалисты заинтересованных министерств и ведомств Республики Таджикистан, в том числе: из Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства иностранных дел, Министерства экономического развития и торговли, Министерства финансов, Министерства энергетики и водных ресурсов и Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан. Рабочей группе Республики Таджикистан поручено по согласованию с рабочей группой

российской стороны определить дату проведения первого заседания во втором полугодии 2015 года, о чем официально информирован Росрезерв.

Рабочая группа российской стороны по подготовке проекта российско-таджикского межправительственного соглашения о размещении государст-венных материальных резервов на территории Таджикистана находится на стадии формирования.

В связи с этим, мы хотели бы попросить российскую сторону активизироваться и ускорить работу в этом направлении, так как сам процесс подготовки непосредственно Соглашения также займет немало времени.

И еще. Мы просим также наших друзей – коллег из Республики Армения и Кыргызской Республики, по мере возможности, передать нам пакет документов по созданию указанных центров в их странах. Это помогло бы нам избежать допущения ошибок и способствовало бы ускорению процесса.

Спасибо за внимание.

Материалы, представленные в сборнике, даны в редакции авторов

Сборник докладов

XI ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СНГ

(Душанбе, август 2015 г.)

Ответственный редактор: Д.Ю. Пономарев
Дизайн и верстка: К.В. Бекис
Корректор: М.В. Алешина