

Федеральное государственное бюджетное учреждение  
Научно-исследовательский институт проблем хранения  
Росрезерва – Базовая организация  
государств – участников СНГ



## **XIV ЗАСЕДАНИЕ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ГОУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

**Сборник докладов**

**Астана 2018 г.**

УДК 338.439.66 + 341.217 + 339.923

ББК 65.05 + 66.4

Т-67

**Т-67** XIV заседание Консультативного Совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах - участниках СНГ (г. Астана, август 2018 г.) : сборник докладов ; под общ. ред. С.Е. Уланина / ФГБУ НИИПХ Росрезерва. – М., 2018. – 86 с.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Приветственное слово Министра оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан <i>Б.Б. Атамкулова</i> .....	5
Приветственное слово Председателя Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан <i>Б.З. Иманалиева</i> .....	7
Информация о системе государственного материального резерва Республики Казахстан.....	9
<i>Б.З. Иманалиев</i> Об итогах работы Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, в период с 2017 по 2018 годы.....	13
<i>С.Е. Уланин</i> Отчет о деятельности Базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров за 2017-2018 годы.....	21
<i>Н.М. Жидяева</i> О выполнении Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Плана мероприятий по реализации ее третьего этапа (2016–2020 годы). О перспективах подготовки проекта Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.....	27

*Н.М. Жидяева*

О деятельности органов отраслевого сотрудничества государств – участников СНГ в 2017 году.....45

*Э.В. Гажу*

Приоритетные направления развития системы государственных материальных резервов в Республике Молдова на 2018-2020 годы.....52

*С.Е. Уланин*

Инновационные разработки ФГБУ НИИПХ Росрезерва в области усовершенствования условий хранения и увеличения сроков хранения материальных ценностей.....57

*Е.В. Бондарь*

О порядке выпуска из мобилизационного материального резерва Республики Беларусь средств радиационной и химической защиты для утилизации.....75

*Е.В. Бондарь*

О работе, проводимой в Республике Беларусь по функционированию и оптимизации государственного и мобилизационного материальных резервов.....78

*Т.А. Канафин*

Цифровизация системы государственного материального резерва в Республике Казахстан.....83

*Приветственное слово Министра оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан Атамкулова Б.Б.*

### **Уважаемые участники заседания!**

От имени Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан приветствую всех участников XIV заседания Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах - участниках СНГ.

В современных геополитических, экономических и военно-стратегических условиях проблемы защиты населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, продолжают оставаться весьма актуальными.

Это обуславливается тем, что в последние годы наблюдается рост количества крупных природных и техногенных катастроф, все больше проявляют себя демографические проблемы, глобальное изменение климата, истощение невозобновляемых ресурсов, терроризм, этнические и религиозные противоречия, которые уже сегодня могут стать источниками масштабных чрезвычайных ситуаций.

Поэтому важной государственной функцией всегда является защита населения и национального достояния от последствий ЧС, аварий, катастроф, стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, а также оказание стабилизирующего воздействия на экономику.

В связи с этим, существенно возрастает значение государственного материального резерва как универсального

инструмента для преодоления ресурсных ограничений в различных обстоятельствах, стабилизирующего фактора развития экономики и важного элемента системы обеспечения национальной безопасности.

Консультативным советом как единственным органом отраслевого сотрудничества в области государственных материальных резервов стран – участников СНГ вносится значительный вклад в укрепление интеграционных процессов по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов, их использование для ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи, гармонизации законодательства, организации профессионального обучения и повышения квалификации кадров.

Уверен, что совместная работа в рамках заседания Консультативного совета будет эффективной и плодотворной, откроет широкие возможности для обмена опытом и даст старт конструктивному диалогу на пути разработки новых подходов развития сотрудничества в области государственных материальных резервов.

*Приветственное слово Председателя Консультативного совета, Председателя Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан Иманалиева Б.З.*

#### **Уважаемые участники XIV заседания Консультативного совета!**

Позвольте искренне поприветствовать Вас сегодня в самом сердце нашей Родины, в столице – городе Астана.

В первую очередь, хотелось бы поблагодарить Вас за оказанное доверие по организации и проведению XIV заседания Консультативного совета органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ.

Мы все прекрасно знаем, что целью создания государственных материальных резервов является помощь как непосредственно государству, так и простым гражданам в самые трудные минуты.

С момента создания единой союзной системы государственного материального резерва, а это без малого 87 лет, материальные ценности государственных материальных резервов не раз использовались в самые сложные периоды нашей общей истории.

Отрадно, что с момента обретения республиками бывшего Советского союза суверенитета, органы государственной власти, осуществляющие управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, продолжили свое сотрудничество.

Только за последние 14 лет было принято решение о создании Консультативного совета, принят Модельный Закон «О государственном материальном резерве», принята Концепция сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах - участниках СНГ, на период до 2020 года.

За прошедшие годы Консультативный совет сформировался как динамично развивающаяся организация, деятельность которой отвечает интересам укрепления национальной безопасности, экономической интеграции и социально-политической стабильности государств – участников СНГ.

Все это свидетельствует о заинтересованности наших государств в продолжении развития сотрудничества в рамках Содружества независимых государств в такой специфической области как государственный материальный резерв.

Хотелось бы поблагодарить куратора Консультативного совета в Исполнительном Комитете СНГ Жидяеву Наталью Михайловну, а также всех участников заседания Консультативного совета за оказанную помощь и поддержку при подготовке заседания.

Надеемся, что XIV заседание Консультативного совета будет плодотворным, позволит укрепить между нашими странами партнерские отношения в области государственных материальных резервов.

### Информация о системе государственного материального резерва Республики Казахстан

Согласно законодательству Республики Казахстан, под «**государственным материальным резервом**» понимается запас материальных ценностей, предназначенный для мобилизационных нужд, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, оказания регулирующего воздействия на рынок, помощи беженцам и гуманитарной помощи.

Составной частью государственного материального резерва является «**мобилизационный резерв**» - запас материальных ценностей по ограниченной номенклатуре, являющийся составной частью государственного материального резерва, необходимый для выполнения мобилизационного заказа при мобилизации, военном положении и в военное время, принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, оказания гуманитарной помощи в мирное время и не используемый организациями, имеющими мобилизационный заказ, в текущей производственной деятельности, а также материально-технические средства специальных формирований.



#### *Назначение государственного материального резерва Республики Казахстан*

В настоящее время система государственного материального резерва – это единая централизованная система с вертикальной структурой управления, состоящая из Правительства Республики Казахстан, Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, Комитета по государственным материальным резервам, РГП «Резерв», пунктов хранения и организаций, которым установлены мобилизационные заказы.



*Система государственного материального резерва Республики Казахстан*

**Миссия Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан** - формирование и развитие системы государственного материального резерва.

**Задачи Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан:**

1. реализация государственной политики в области государственного материального резерва;
2. организация формирования государственного материального резерва;
3. контроль за количественной и качественной сохранностью материальных ценностей государственного материального резерва;
4. обеспечение контроля за соблюдением законодательства в области государственного материального резерва.

РГП «Резерв» является подведомственной Комитету по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан организацией, целью деятельности которой является обеспечение сохранности материальных ценностей государственного материального резерва.

**Об итогах работы  
Консультативного совета руководителей органов  
государственной (исполнительной) власти,  
осуществляющих управление государственными  
материальными резервами в государствах – участниках  
СНГ, в период с 2017 по 2018 годы**

*Иманалиев Б.З. – председатель Консультативного совета, председатель Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан*

Деятельность Консультативного совета в период за 2017-2018 годы была направлена на дальнейшую реализацию Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года и Плана работы Консультативного совета на 2018 год.

План работы Консультативного совета на текущий год был разработан в соответствии с решением, принятым на XIII заседании Консультативного совета, на основании предложений участников заседания и с учетом Плана основных мероприятий Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года, а также Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016 – 2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года.

Практика показывает, что актуальными вопросами сотрудничества органов управления государственными

материальными резервами в рамках Консультативного совета являются:

- научно-техническое сотрудничество государств – участников СНГ по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов;
- обмен опытом по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в области государственных материальных резервов;
- оптимизация номенклатуры и объемов накопления товаров в государственном материальном резерве;
- организация переподготовки и повышения квалификации кадров.

В декабре 2017 года делегация Росрезерва приняла участие в заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ по вопросу «О деятельности базовой организации государств - участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров». Было принято решение одобрить деятельность Базовой организации и рекомендовать продолжить работу по развитию взаимовыгодного научно-технического сотрудничества государств – участников СНГ в сфере управления государственными материальными резервами, в частности, ускорить разработку рекомендаций в области стандартизации и сертификации материальных ценностей в системах государственных материальных резервов.

В течение отчетного периода в рамках деятельности Консультативного совета проводились консультации и совещания на дву- и многосторонней основе руководителей (делегаций) органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными

материальными резервами государств - участников СНГ.

В частности, в рамках проводимой работы по инвентаризации договорно-правовой базы СНГ Росрезерв принял участие в межведомственном согласовании проекта решения «О прекращении действий решений Экономического совета СНГ», подготовленный Исполнительным комитетом СНГ, в части, касающейся действующих решений высших органов СНГ, относящихся к деятельности Консультативного совета.

В период проведения в г. Москва заседаний рабочих групп Межправительственной Российско-Кыргызской Комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству, а также Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан представитель Росрезерва принял участие в подготовке решений в проекты протоколов указанных заседаний.

9 июня 2017 года была проведена встреча представителей Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан, на которой обсуждались вопросы оказания гуманитарной помощи Республике Таджикистан.

В августе 2017 года была проведена рабочая встреча делегаций Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Агентства государственных резервов Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения. В ходе встречи состоялся обмен опытом работы по вопросам формирования, хранения и обслуживания государственных материальных резервов, обсуждались вопросы, связанные с порядком и организацией размещения материальных



ценностей государственного резерва на ответственное хранение, обеспечением соответствующего контроля за их сохранностью и своевременным освежением.

Департаментом по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в феврале 2018 года был подготовлен и направлен Агентству материальных резервов Республики Молдова аналитический материал о проведенной работе по внесению в законодательство Республики Беларусь изменений, в результате которых все операции с материальными ценностями государственного и мобилизационного материальных резервов осуществляются без налога на добавленную стоимость. Дан анализ экономических и иных преимуществ осуществления операций без НДС.

В рамках обмена опытом Комитетом по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и Росрезервом представлена Департаменту по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь детальная информация о порядке функционирования государственных резервов на территории данных государств.

В рамках деятельности Базовой организации Росрезервом направлена в порядке обмена опытом информация по приоритетным направлениям развития системы государственного резерва Российской Федерации.

В настоящее время важным направлением деятельности Консультативного совета является обеспечение оперативного выпуска материальных ценностей из государственных резервов для обеспечения неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также оказание гуманитарной помощи.

За отчетный период для оказания гуманитарной помощи свои резервы предоставляли Российская Федерация, Республика Казахстан и Республика Беларусь.

Так, на основании обращения Кыргызской Республики к Российской Федерации в связи с чрезвычайной ситуацией природного характера, Росрезервом во исполнение поручения Правительства Российской Федерации был оперативно обеспечен в сентябре 2017 года выпуск материальных ценностей из государственного резерва для оказания гуманитарной помощи гражданам Кыргызской Республики. В пострадавшие районы из Росрезерва были отгружены 35 блок-контейнеров для временного проживания и переданы МЧС России для доставки в пострадавшие районы Кыргызстана.

По решению Правительства Республики Казахстан в июле 2017 года была оказана гуманитарная помощь Республике Таджикистан в виде продуктов питания (мука пшеничная, мясные и молочные консервы) в связи с чрезвычайной ситуацией природного характера. Кроме того, Республике Таджикистан дважды оказана гуманитарная помощь в виде мазута общим объемом 11 тысяч тонн в связи с дефицитом электроэнергии в зимний период.

В ноябре 2017 года осуществлен выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва Республики Казахстан для оказания гуманитарной помощи в виде продуктов питания Исламской Республике Афганистан в связи с засухой и природными катаклизмами.

На основании соответствующего решения Совета Министров Республики Беларусь была оказана гуманитарная помощь, в том числе из государственного материального резерва, в январе 2018 года - Социалистической Республике Вьетнам, и в апреле 2018 года - гражданскому населению, проживающему в зоне вооруженного конфликта на востоке Украины.

Членами Консультативного совета продолжена работа по формированию информационной базы. В частности, в рамках деятельности Базовой организации принято участие в наполнении тематических сборников, освещающих инновационные технологии хранения материальных ценностей для государственных нужд.

26 октября 2017 года в ФГБУ НИИПХ Росрезерва в рамках деятельности Базовой организации были проведены международный научно-практический семинар на тему «Работа по международному сотрудничеству государственных материальных резервов государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ и организации переподготовки и повышения квалификации кадров» и VI заседание Научно-консультативного совета Базовой организации. В ходе вебинара были рассмотрены результаты научных исследований в области длительного хранения материальных ценностей, информация о деятельности Базовой организации в 2013-2017 гг., и определены основные направления деятельности Базовой организации на 2018 год.

За отчетный период поддерживалась в актуальном состоянии информация на страницах Консультативного совета интернет-ресурса Росрезерва. Размещались материалы по обмену опытом работы с материальными ценностями государственного резерва государств - участников СНГ, новостные сообщения о деятельности Консультативного совета и Базовой организации.

В 2017-2018 годах членами Консультативного совета активно проводилась работа по совершенствованию правового регулирования национальных систем государственных материальных резервов.

Так, Департаментом по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики

Беларусь проведена работа по дальнейшей оптимизации и осовремениванию номенклатуры и объемов хранения материальных ценностей государственного материального резерва. Вносились соответствующие изменения и дополнения в законодательство Республики Беларусь, направленные на дальнейшее совершенствование порядка проведения операций с материальными ценностями госрезерва. На основании соответствующих решений Совета Министров Республики Беларусь из государственного материального резерва выдавались займы (товарные кредиты) промышленных и продовольственных товаров предприятиям республики в целях более стабильного их функционирования.

На основе анализа международной практики, в том числе государств - участников СНГ, Комитетом по государственным материальным Министерством оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан проводилась большая работа по совершенствованию отечественной системы государственного материального резерва. Так, за отчетный период оптимизированы номенклатура и объемы материальных ценностей государственного материального резерва в части перехода от комплектующих материалов к готовым изделиям, произведен переход к электронным торгам при реализации материальных ценностей физическим и юридическим лицам. Проводилась работа по имплементации механизма государственного оборонного заказа при формировании государственного материального резерва, по расширению сети пунктов хранения. Приняты меры по совершенствованию механизма освежения, в том числе по введению института самостоятельного освежения материальных ценностей в пунктах хранения, безвозмездной передаче материальных ценностей на баланс других государственных органов. Прорабатывается вопрос внедрения информационной системы по защищенным каналам связи, позволяющий

вести автоматизированный учет материальных ценностей государственного материального резерва.

Таким образом, деятельность Консультативного совета вносит заметный вклад в развитие и укрепление интеграционных процессов в области государственных материальных резервов государств – участников СНГ по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей, а также их использования при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании гуманитарной помощи.

Хотелось бы поблагодарить еще раз Исполнительный комитет СНГ и участников заседания за помощь в организации XIV заседания Консультативного совета. Надеюсь, что данное заседание нашего отраслевого органа будет плодотворным и позволит принять решения, которые будут способствовать дальнейшему совершенствованию и развитию систем государственных материальных резервов.

### Отчет о деятельности

#### **Базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров за 2017-2018 годы**

*Уланин С.Е. – руководитель Базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров, председатель Научно-консультативного совета Базовой организации, директор Федерального государственного бюджетного учреждения Научно-исследовательский институт проблем хранения Федерального агентства по государственным резервам (ФГБУ НИИПХ Росрезерва)*

В своем выступлении хочу остановиться на основных итогах выполнения Плана работы Базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров.

В октябре 2017 года в ФГБУ НИИПХ Росрезерва в рамках деятельности Базовой организации государств – участников СНГ были проведены международный научно-практический семинар на тему «Работа по международному сотрудничеству государственных материальных резервов государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ и организации переподготовки и повышения квалификации кадров» и VI заседание Научно-консультативного совета Базовой организации государств – участников СНГ.

Данные мероприятия проходили в формате вебинара, участие в котором приняли сотрудники ФГБУ НИИПХ Росрезерва, представители Росрезерва, Исполнительного комитета СНГ, органов управления государственными материальными резервами Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Монголии и коллеги из ФГБНУ «Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН и НОЧУ ДПО «Международная промышленная академия».

В ходе вебинара были рассмотрены результаты научных исследований в области длительного хранения материальных ценностей, получена информация о деятельности Базовой организации государств – участников СНГ в 2013-2017 гг., подведены итоги выполнения плана работы Научно-консультативного совета за 2016-2017 гг. и определены основные направления деятельности Базовой организации на 2018 год. Также состоялся обмен мнениями по вопросам научно-технического развития систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

Сотрудники НИИПХ Росрезерва также информировали участников о научно-исследовательской работе по проведению обследования в элеваторах зараженности массы зерна насекомыми-вредителями с использованием тепловизионной аппаратуры. Институт выполняет обследования по диагностике герметичности швов элеваторов из сборного железобетона и диагностике зараженности насекомыми зерновой массы по полученным патентам на изобретения № 2525313 от 10.08.2014 года и № 2627405 от 08.08.2017 года на указанные способы диагностики.

Базовая организация выступила с инициативой провести в формате пилотного проекта данное обследование на одной из подведомственных организаций органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ на безвозмездной основе.

В мае 2018 года Базовой организацией были разработаны и направлены членам Консультативного совета предложения по участию на безвозмездной основе в пилотном проекте. На сегодняшний день в Базовую организацию с предложением об участии в данном проекте поступил ответ с благодарностью от Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики. Работа в этом направлении ведется, и непосредственное сотрудничество станет возможным после окончания в Кыргызской Республике уборочной кампании.

В декабре 2017 года руководитель Базовой организации принял участие в заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, которое проходило в Москве в Исполнительном комитете СНГ. В нем также приняли участие полномочные представители государств Содружества, а также сотрудники ряда межгосударственных, межправительственных органов СНГ и органов управления государств Содружества.

В повестку дня был включен ряд вопросов интеграционного взаимодействия в сфере экономики. Руководитель Базовой организации выступил с отчетом о деятельности Базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров в 2013-2017 гг.

Было принято решение одобрить деятельность Базовой организации. Также Базовой организации совместно с Консультативным советом руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ было поручено:

– активизировать развитие взаимовыгодного научно-технического сотрудничества государств – участников СНГ в обла-

сти формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов;

- развивать совместные исследования в области длительного хранения запасов государственного материального резерва;
- ускорить разработку и внедрение новых эффективных технологий длительного хранения материальных ценностей систем государственных резервов.

В связи с этим, ФГБУ НИИПХ Росрезерва в 2019 году, в год 80-летия Института, планирует провести международную научно-техническую конференцию, к участию в которой будут приглашены ученые и специалисты ведущих НИИ России и РАН. Мы рады будем видеть и пообщаться с коллегами из государств – участников СНГ.

В целях внедрения новых эффективных технологий длительного хранения материальных ценностей систем госрезервов государств – участников СНГ нами прорабатывается вопрос о передаче открытых результатов научных исследований заинтересованным сторонам.

Значительная роль в работе Базовой организации отведена информационной деятельности.

За отчетный период опубликованы на официальном сайте ФГБУ НИИПХ Росрезерва:

- Сборник докладов XIII заседания Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ;
- Сборник докладов международного научно-практического семинара «Работа по международному сотрудничеству государственных материальных резервов государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ и организации переподготовки и повышения квалификации кадров»;

- 7-ой и 8-ой выпуски международного научного сборника «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд».

В августе будет опубликован очередной 9-ый выпуск.

В мае 2018 года Базовой организацией были направлены письма в государственные материальные резервы государств – участников СНГ с просьбой о предоставлении предложений совместных научно-исследовательских работ, представляющих взаимных интерес.

В июне 2018 года в Базовую организацию поступило письмо от Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики с просьбой оказать методологическую помощь в вопросе точности проведения расчетов при переработке зерна продовольственной пшеницы. Специалистами ФГБУ НИИПХ квалифицированная помощь была оказана.

Базовой организацией ведется работа и по формированию программы курсов переподготовки и повышения квалификации кадров органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ и Монголии на 2018-2019 гг.

Для формирования данных программ в государства – участники СНГ и Монголию были направлены письма с просьбой предоставить в адрес Базовой организации предложения по тематике обучения. Предложения поступили только из Кыргызской Республики.

Базовая организация продолжает работу по сближению и гармонизации законодательства государств Содружества в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей госрезервов и разработке соответствующих предложений.

В 2017 года на запрос Базовой организации законодательные акты были получены из Республики Казахстан, Кыр-

гызской Республики, Республики Беларусь, Республики Узбекистан и Монголии. После их изучения и обобщения был разработан проект Плана по гармонизации законодательства государств – участников СНГ в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей.

Базовой организацией совместно с органами управления госрезервами государств Содружества запланировано проведение работы по актуализации ранее изданного сборника «Материалы о национальном законодательстве государств – участников СНГ в сфере управления государственными материальными резервами» с учетом внесенных изменений и дополнений в национальное законодательство государств в этой сфере.

Считаю, что План работы Базовой организации за отчетный период в целом выполнен.

В заключение хочу поблагодарить Вас за совместную работу и выразить надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

**О выполнении Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Плана мероприятий по реализации ее третьего этапа (2016–2020 годы).**

**О перспективах подготовки проекта Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года**

*Жидяева Н.М. – советник Департамента экономического сотрудничества Исполнительного Комитета Содружества Независимых Государств*

Позвольте поблагодарить за приглашение принять участие в заседании Консультативного совета и пожелать всем участникам успешной работы.

Как вы знаете, реализация Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств до 2020 года стартовала в 2008 году и в настоящее время осуществляется ее завершающий третий этап, рассчитанный на период с 2016 по 2020 годы.

Положения Стратегии представляют собой систему общих взглядов на развитие экономики наших стран. В свою очередь, План мероприятий содержит перечень необходимых для этого действий.

Текст Стратегии и актуализированная информация об итогах выполнения Плана размещены на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Основные документы».

Я бы хотела кратко проинформировать об основных результатах выполнения в 2016–2017 годах Плана мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии.

Мероприятия Плана охватывают более 20 различных направлений экономического сотрудничества. Особое внима-

ние уделено взаимодействию в сфере энергетики, транспорта, АПК, информационно-коммуникационных услуг. Большинство из 291 мероприятия Плана находятся в стадии выполнения, 19 из них выполнены.

Продолжалась активная реализация **Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года**. Утвержден и успешно выполняется Комплекс мероприятий по реализации Программы на период 2017–2020 годов.

Реализуются пилотные межгосударственные инновационные проекты Программы. Достигнуты положительные результаты по 8 из них. По ряду проектов получены практические результаты в виде опытных образцов продукции с возможным переходом к их промышленному производству. Проводится работа с потенциальными потребителями инновационной продукции и по коммерциализации результатов пилотных проектов.

Значительное место в Плане уделено **сотрудничеству в сфере правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности**.

В странах Содружества на постоянной основе осуществляются мероприятия по борьбе с нарушениями авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, *незаконным оборотом контрафактной продукции*.

Утверждены Концепция формирования и развития рынка интеллектуальной собственности СНГ и План мероприятий по ее реализации.

Подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере противодействия производству и распространению контрафактной продукции.

В государствах – участниках СНГ совершенствуется база данных объектов интеллектуальной собственности. Ведутся работы по оцифровке заявок на регистрацию товарных

знаков, изобретений, полезных моделей и промышленных образцов.

В рамках функционирования зоны свободной торговли **развивается торгово-экономическое сотрудничество государств – участников СНГ**.

Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин и соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Дальнейшее устранение торговых барьеров между Сторонами Договора является необходимым условием для экономического роста и развития взаимной торговли. Продолжается работа над проектом Соглашения о свободной торговле услугами.

Заметное место в Плане занимают мероприятия **по развитию рынка труда и регулированию миграционных процессов в Содружестве**.

Особое внимание было направлено на повышение эффективности миграционной политики, оперативного обмена информацией о состоянии рынков труда, борьбу с незаконной трудовой миграцией.

Одобрена Концепция поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ. Утверждены Приоритетные мероприятия по формированию общего рынка труда и регулирования рабочей силы СНГ.

Одной из важных экономических задач является **создание эффективной системы антимонопольного регулирования**, способствующей развитию конкурентных отношений и обеспечивающей надежную защиту потребителей.

3 ноября 2017 года Главами правительств государств – участников Содружества Независимых Государств принято Заявление о консолидации усилий мирового сообщества для эф-

фективного противодействия международным картелям, текст которого опубликован в массовой информации и распространен в ООН. Этот документ служит основой для совместных действий в борьбе с недобросовестной конкуренцией транснациональных корпораций.

**В области транспорта** особое значение придавалось вопросам безопасности и развитию международных транспортных коридоров.

Утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств при осуществлении перевозок в международном сообщении и План первоочередных мероприятий по ее реализации на период 2017–2019 годов. За 2017 год не было отмечено случаев терактов и подрывов на объектах железнодорожного транспорта государств – участников СНГ.

Успешно осуществлялось развитие международных транспортных коридоров. В государствах – участниках СНГ осуществляется формирование сети логистических центров с применением эффективных технологий перевозок и создания необходимой транспортной инфраструктуры.

Осуществлялась реализация Основных направлений развития рынка международных автотранспортных услуг, повышение пропускной способности и скорости сообщения на международных автомобильных дорогах, реконструкция и ремонт дорог по поддержанию в нормативном состоянии имеющейся сети международных автомобильных дорог государств – участников СНГ.

Значительное внимание уделялось **развитию энергетики**, укреплению ее технологической базы, в том числе на основе параллельной работы энергосистем государств – участников СНГ.

В настоящее время 8 из 11 национальных энергосистем государств – участников СНГ осуществляют синхронную па-

раллельную работу. Определен порядок предоставления резервов мощности и взаимопомощи в нештатных ситуациях в энергосистемах, заключены договоры и соглашения по обеспечению их параллельной работы.

Осуществляются разработка и реализация совместных инвестиционных проектов в сфере электроэнергетики, в том числе в части использования возобновляемых источников энергии.

Утвержден План первоочередных мероприятий по реализации Концепции ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях. Подписаны Соглашение о совместном использовании экспериментального комплекса на базе казахстанского материаловедческого токамака и Соглашение о сближении подходов по нормативно-правовому и нормативно-техническому регулированию, оценке соответствия, стандартизации, аккредитации и метрологическому обеспечению в области использования атомной энергии в мирных целях.

Получило дальнейшее развитие сотрудничество государств – участников СНГ и органов отраслевого сотрудничества СНГ **в области промышленности**.

Реализуется Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области нефтегазового машиностроения и План первоочередных мероприятий по ее реализации, направленных на снижение зависимости топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ от импорта оборудования, услуг, комплектующих и запасных частей, использование программного обеспечения.

Продолжается создание совместных предприятий и сборочных производств в области машиностроения, инженерной и сельскохозяйственной техники, сервисных центров по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и др.

**В рамках сотрудничества в космической сфере**



успешно прорабатываются актуальные вопросы интеграции наземных инфраструктур, использующих сигнал системы ГЛОНАСС, осуществляется совместная разработка конкурентоспособной высокотехнологичной навигационной аппаратуры и средств функциональных дополнений потребителей системы ГЛОНАСС, идет работа по созданию межгосударственной системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций государств – участников СНГ и др.

Получило активное развитие **сотрудничество в области агропромышленного комплекса**, который за последние годы стал одним из важных двигателей экономического роста.

Большое внимание уделяется вопросам развития общего рынка на базе межгосударственной кооперации и специализации в аграрной сфере, внедрению инноваций и новых технологий в производство продовольствия, поддержке отечественных производителей сельскохозяйственной продукции, селекционной работе и подготовке кадров.

Утвержден Комплекс совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с бешенством на период до 2025 года.

Утверждена Концепция о сотрудничестве государств – участников СНГ в области мелиорации земель и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

Уделяется внимание развитию межгосударственного взаимодействия в области семеноводства сельскохозяйственных растений, созданию межгосударственного страхового и переходящего фонда семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур для поставок семян высших репродукций, осуществлению межгосударственного сортоиспытания.

Продолжалась актуализация подходов по вопросам **предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** на базе критериев риска, обсуждались вопросы взаимодействия при решении задач по эвакуации населения в случае необходи-

мости, проводились совместные учения спасательных служб, осуществлялось содействие в подготовке кадров для чрезвычайных ведомств государств – участников СНГ и т.д.

Развивалось сотрудничество в социально-экономической и валютно-финансовой сферах, осуществлялось взаимодействие фискальных и статистических служб, проводились мероприятия в рамках выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности и т.д.

Таким образом, государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ мероприятия Плана в основном успешно выполняются.

Экономическим советом СНГ 14 июня 2018 года принято решение о создании Рабочей группы для подготовки проекта Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года. К этой работе предлагается привлечь представителей экономических и финансовых структур государств – участников СНГ, научного сообщества и деловых кругов. Осенью 2018 года планируется сформировать соответствующую Рабочую группу, а с 2019 года начнется ее активная работа. Разработка данного проекта представляется непростой задачей и нам важно услышать мнение как можно более широкого круга заинтересованных лиц. Если Консультативный совет и Базовая организация выскажут свои соображения по данному вопросу, Исполнительный комитет СНГ будет рад их рассмотреть.

## Приложение

### **Подраздел 2.8. Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств**

#### **2.8. Сотрудничество в сфере предупреждения и лик-**

## видации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

### 2.8.1. Актуализация подходов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на базе критериев риска

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** заинтересованные государства – участники СНГ, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

**Ход выполнения:** выполняется.

Решением XXIX Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера от 17 ноября 2016 года МЧС Беларуси было поручено разработать проект критериев отнесения ситуации к чрезвычайным. Учитывая, что подходы к оценке критериев отнесения ситуации к чрезвычайным в государствах – участниках СНГ разнятся, разработка и согласование единых критериев продолжается.

ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» МЧС России, которому придан статус базовой организации в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС), совместно с государствами – участниками СНГ продолжает работу по развитию инновационных технологий оценки сейсмической устойчивости зданий и сооружений. Отрабатываются новая методика и программно-технический комплекс с учетом геометрических параметров и координат объекта, параметров герметичности, динамических и физико-механических свойств грунтов.

Продолжается разработка межгосударственных стандартов, технических средств мониторинга и прогноза ЧС, технических средств оповещения, коллективной защиты и

жизнеобеспечения, общих технических требований, предъявляемых к продукции, методов испытаний продукции на ее соответствие установленным требованиям. Осуществляются разработка и внедрение технологии мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов.

Разрабатывается новая редакция Методики мониторинга инженерных (несущих) конструкций. Обсуждается межгосударственный стандарт «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Правила создания и эксплуатации». Ведется разработка технологии коллективной обработки пространственных данных для выявления угроз на территориях государств – участников СНГ.

Внедрен программный комплекс динамического анализа природных, техногенных и биолого-социальных рисков на территории Российской Федерации в рамках развития общей теории безопасности и прикладных методов анализа и управления риском ЧС. Разработан Комплекс ведения реабилитационных работ и жизнеобеспечения специализированных подразделений, привлекаемых к ведению аварийно-спасательных работ на радиоактивно загрязненных территориях.

**Кыргызская Республика.** В Институте автоматики и информационных технологий НАН Кыргызстана разработана автоматизированная система мониторинга параметров природной среды, прогнозирования и оповещения о паводковой/селевой опасности. Новизна системы подтверждена 5 патентами на изобретения и 9 свидетельствами Кыргызской Республики на программное обеспечение и программно-алгоритмические средства. Система прогнозирует возникновение паводковой/селевой опасности на основе использования нейросетевых технологий.

В Институте геологии НАН Кыргызстана разработана методика исследований оползнеопасных территорий, на осно-

ве которых на карту наносятся основные параметры и факторы оползнеобразования.

В целях выявления, оценки и мониторинга фактора угроз, уязвимости и рисков бедствий, а также улучшения системы раннего предупреждения Правительством Кыргызской Республики принята Государственная программа комплексного мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов с учетом применения геоинформационных технологий и дистанционного зондирования на 2015 – 2017 годы.

**Российская Федерация.** В МЧС России особое внимание уделяется созданию универсальной антропоморфной робототехнической платформы, основными преимуществами которой являются универсальность, интегрированность в инфраструктуру среды обитания человека, функциональные возможности, сравнимые с человеческими, вариативность систем управления. В результате будет создан антропоморфный робот, способный выполнять весь комплекс аварийно-спасательных работ, проводимых с использованием стандартных инструментов в любых условиях.

Одними из ключевых элементов технического и технологического обеспечения деятельности сил и средств МЧС России являются создание и внедрение воздушного робототехнического комплекса на основе беспилотных летательных аппаратов для предупреждения и ликвидации ЧС.

Созданы многофункциональный модуль обеспечения информирования населения и формирования культуры безопасности жизнедеятельности на радиоактивно загрязненных территориях, опытный образец плавающего пожарно-спасательного транспортного средства на гусеничном ходу для работы в условиях разрушенной инфраструктуры на территориях, подверженных паводковым явлениям.

Разработан Комплекс ведения реабилитационных работ и жизнеобеспечения специализированных подразделений,

привлекаемых к ведению аварийно-спасательных работ на радиоактивно загрязненных территориях, разработаны и утверждены 38 национальных стандартов (ГОСТ Р): «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Машины аварийно-спасательные. Классификация. Общие технические требования», «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Общие технические требования», «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Культура безопасности жизнедеятельности. Общие положения» и др.

На заседании Межгосударственного совета в ноябре 2016 года поддержана инициатива МЧС России о необходимости более активного развития приграничного сотрудничества в области борьбы с катастрофами. МЧС России поручено разработать проект типового плана взаимодействия спасательных служб приграничных территорий в случае ЧС, в том числе трансграничного характера.

### **2.8.2. Взаимодействие при решении задач по эвакуации населения в случае необходимости на территориях государств – участников СНГ**

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** заинтересованные государства – участники СНГ, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера.

**Ход выполнения:** выполняется.

Для решения задач по эвакуации населения в случае необходимости на территориях государств – участников СНГ Советом глав государств СНГ 15 октября 2015 года подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вопросы взаимодействия при решении задач по эвакуации населения обсуждались на очередном заседании Межгосударственного совета по чрез-

вычайным ситуациям природного и техногенного характера 2 октября 2017 года.

### **2.8.3. Развитие единого информационно-программного пространства Содружества для регулярного обмена информацией, прогнозирования и мониторинга стихийных бедствий и аварий и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации**

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, чрезвычайные ведомства государств – участников СНГ, Исполком СНГ.

**Ход выполнения:** выполняется.

Решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера утверждены типовые Регламент организации взаимодействия и обмена информацией между центрами управления в кризисных ситуациях (органами повседневного управления) государств – участников СНГ и Алгоритм информационного взаимодействия (при организации видеоконференцсвязи) с оперативными дежурными службами МЧС государств – участников СНГ. Регламент разработан для организации взаимодействия и определения порядка обмена информацией в случае угрозы либо возникновения ЧС, а также оперативного реагирования на них.

Создана и функционирует информационно-справочная правовая система государств – участников СНГ в сфере предупреждения и ликвидации ЧС на базе ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» МЧС России – базовой организации государств – участников СНГ в этой области.

Обмен информацией о произошедших ЧС в государствах – участниках СНГ осуществляется с использованием

мощностей центров управления в кризисных ситуациях чрезвычайных ведомств.

### **2.8.4. Проведение совместных учений спасательных служб государств – участников СНГ**

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, чрезвычайные ведомства государств – участников СНГ, Исполком СНГ.

**Ход выполнения:** выполняется.

В течение 2017 года территориальными подразделениями КЧС МВД Казахстана совместно с Главными управлениями МЧС России граничащих регионов организованы и проведены 12 трансграничных учений и командно-штабных тренировок.

В мае 2017 года на базе Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования «Антистихия» МЧС России проведен обучающий тренинг специалистов МЧС Республики Беларусь и Комитета по ЧС МВД Республики Казахстан по совершенствованию технологий мониторинга и прогнозирования ЧС.

4 мая 2017 года на базе Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России в режиме видеоконференцсвязи проведены совещания с МЧС Беларуси, МВД Казахстана и МЧС Кыргызстана по прогнозированию и профилактике ЧС, обмену информацией по методикам оценки снижения рисков и ущербов от ЧС.

В июле 2017 года для представителей МЧС Кыргызстана организована стажировка по вопросам внедрения новых технологий мониторинга ЧС, в том числе с использованием системы космического мониторинга.

С 6 по 15 июля 2017 года в Гомельской области (Республика Беларусь) проведен XV Международный слет юных спасателей-пожарных, в котором участвовали команды из Азербайджана.

байджана, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Украины.

2–3 ноября 2017 года проведены международные комплексные учения спасательных служб государств – участников СНГ «Хазар-2017», в которых приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана. Основной целью учений была отработка взаимодействия в случае возникновения ЧС природного и техногенного характера. В них было задействовано более 1 500 человек и 300 единиц специальной техники.

#### **2.8.5. Содействие в подготовке кадров для чрезвычайных ведомств государств – участников СНГ**

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** заинтересованные государства – участники СНГ, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, чрезвычайные ведомства государств – участников СНГ, Исполком СНГ.

**Ход выполнения:** выполняется.

**Республика Армения.** Из спасательной службы МЧС Армении направлены на обучения двое сотрудников в Государственную академию противопожарной службы МЧС России и один сотрудник в Академию гражданской защиты МЧС России.

**Республика Беларусь.** В 2017 году в Базовой организации государств – участников СНГ по обучению кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Университет гражданской защиты» МЧС Беларуси прошли переподготовку и повышение квалификации 309 представителей аварийно-спасательных служб государств – участников СНГ.

**Кыргызская Республика.** Военнослужащие МЧС Кыргызской Республики ежегодно направляются на обучение в учебные заведения чрезвычайных ведомств России и Казахстана. В настоящее время 31 человек проходит обучение в Академии гражданской защиты МЧС России, 6 человек в Санкт-

Петербургском университете Государственной противопожарной службы МЧС России, 1 человек – в Академии Государственной противопожарной службы МЧС России, 19 человек – в Кокшетауском техническом институте Комитета по чрезвычайным ситуациям МВД Республики Казахстан. Также ведется работа по установлению сотрудничества между Центром подготовки и переподготовки специалистов гражданской защиты МЧС Кыргызской Республики и государственным учреждением образования «Университет гражданской защиты МЧС Республики Беларусь» в области переподготовки и повышения квалификации специалистов МЧС Кыргызской Республики.

Ежегодно в Кыргызской Республике на озере Иссык-Куль проводятся международные курсы по водолазной и горной подготовке, в которых принимают участие спасатели чрезвычайных ведомств государств – участников СНГ.

**Российская Федерация.** В ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» МЧС России обучаются 225 граждан других государств – участников СНГ.

#### **2.8.6. Обеспечение дальнейшего развития фундаментальных и прикладных исследований в области сейсмологии. Разработка и применение новых методов прогноза сильных землетрясений**

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** заинтересованные государства – участники СНГ.

**Ход выполнения:** выполняется.

В рамках Плана мероприятий МЧС России и Комитета по ЧС МВД Казахстана по созданию совместной системы мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием дистанционного зондирования Земли на 2015–2020 годы, осуществлялись научно-исследовательские работы по

подготовке методики оперативного мониторинга трансграничных ЧС по данным дистанционного зондирования Земли. В настоящее время реализуется проект ACROSS, финансируемый Германским центром исследований Земли, по установке постоянной сети станций сильных движений в режиме реального времени в Центральной Азии, которые могут быть использованы в будущем в качестве основы региональной системы раннего предупреждения и быстрого реагирования на ЧС.

**Республика Беларусь.** НИИ пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций осуществляет сбор сведений и подготовку информационного сборника о ЧС природного и техногенного характера и их последствиях, произошедших в государствах – участниках СНГ в 2015–2016 годах. Институтом также подготовлены и представлены членам Межгосударственного совета предложения по унификации подходов в государствах – участниках СНГ в части отнесения того или иного инцидента, стихийного бедствия и других явлений к категории ЧС.

**Кыргызская Республика.** Разработаны новые методики оценки средне- и краткосрочной сейсмической опасности Тянь-Шаня на территории Кыргызстана, построения теоретических изосейст сильных землетрясений, произошедших на территории Кыргызстана и прилегающих районов сопредельных государств, программа Seismic intensity – программно-алгоритмические средства для оперативного определения интенсивности сейсмических сотрясений. Применение данных разработок позволяет сократить до минимума оперативные сроки обработки показаний мониторинга по произошедшему землетрясению: определение координат эпицентра, сила землетрясения, интенсивность сотрясений в городах и селах, а также оперативно передавать информацию в МЧС Кыргызстана и соответствующие организации.

Принята государственная Программа комплексного мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов

с учетом применения геоинформационных технологий и дистанционного зондирования на 2015–2017 годы.

Успешно применяется автоматическая система предупреждения от селевых потоков в долине р. Ала-Арча, разработанная на основе современных технологий. Установлен режим селевой активности в долине этой реки, угрожающей жителям г. Бишкека и прилегающим к руслу населенным пунктам.

На базе высокогорной озерно-гляциологической станции Адыгене прогнозируется развитие прорывоопасных озер с оценкой угрозы селевого поражения горных долин.

Дана оценка возможности использования метода постепенного сброса воды для искусственного опорожнения озер морено-ледникового типа на примере оз. Петрова.

В 2016 году организован и проведен I Международный симпозиум «Прогноз и предупреждение тектонических горных ударов и землетрясений: измерение деформации, остаточных и действующих напряжений в горных породах».

### **2.8.7. Предоставление и использование космических снимков в целях мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

**Срок исполнения:** 2016–2020 гг.

**Исполнители:** заинтересованные государства – участники СНГ.

**Ход выполнения:** выполняется.

Одним из важных направлений при выявлении возможных ЧС природного характера является использование данных дистанционного зондирования Земли.

В 2017 году получено 126 снимков и информационных материалов по дистанционному зондированию земли от уполномоченных органов приграничных государств, из них 55 случаев подтвердились. Количество переданных снимков и информации по дистанционному зондированию земли в уполно-

моченные органы приграничных государств составило 25, из которых 10 нашли свое подтверждение.

Важно отметить необходимость продолжения работы по обеспечению взаимного оперативного обмена информацией, в том числе по направлению дистанционного зондирования Земли в целях мониторинга на сопредельных территориях государств прохождения паводковых вод и наводнений, крупных ландшафтных пожаров, наполнения водохранилищ, загрязнения акватории Каспийского моря.

В соответствии с Планом мероприятий КЧС МВД Казахстана и МЧС России по созданию совместной системы мониторинга ЧС, в том числе с использованием дистанционного зондирования земли на 2015–2020 годы проведена экспертная встреча казахстанско-российской Рабочей группы по созданию совместной системы космического мониторинга и прогнозирования ЧС. В рамках мероприятия сторонами детально рассмотрены вопросы по исполнению Плана мероприятий; оперативному обмену данными дистанционного зондирования Земли; приему и передаче информации, ее достоверности и подтверждению; приграничному сотрудничеству в реагировании на ЧС; проведению научно-прикладных исследований, связанных с созданием совместной системы космического мониторинга, и прогнозирования ЧС.

### О деятельности органов отраслевого сотрудничества государств – участников СНГ в 2017 году

*Жидяева Н.М. – советник Департамента экономического сотрудничества Исполнительного Комитета Содружества Независимых Государств*

В Содружестве Независимых Государств создана работоспособная система органов отраслевого сотрудничества (ООС). Их деятельность направлена на практическую реализацию межгосударственных договоренностей в конкретных областях.

На основе соглашений государств – участников СНГ в рамках Содружества действуют 66 ООС. Из них 36 – в экономической сфере, 16 – в сфере безопасности, 10 – в гуманитарной, 2 – в информационной и 2 – в правовой. Сведения об ООС размещены и постоянно актуализируются на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Органы СНГ».

Каждая страна участвует в деятельности ООС в рамках своей заинтересованности. Республика Армения, Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Таджикистан участвуют в работе всех 66. При этом все 11 государств участвуют в деятельности только 5 ООС.

Из 66 ООС в настоящее время 17 имеют постоянно действующие рабочие аппараты (секретариаты). В других – эти функции выполняет, как правило, либо председательствующая сторона, либо подразделение Исполкома СНГ.

В 2017 году проведено 80 заседаний ООС и рассмотрено более 1 000 вопросов по различным направлениям многостороннего сотрудничества. Заседания прошли в 9 государствах – участниках СНГ (за исключением Туркменистана и Украины). Наибольшее количество заседаний проведено в России – 34,

что вполне объяснимо, так как Российская Федерация председательствовала в СНГ в 2017 году.

За пределами Содружества было проведено 2 заседания: Совета по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ – в Латвийской Республике и Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ – в США на полях 48-й сессии Статистической комиссии ООН.

Следует отметить, что многие заседания ООС были приурочены к проведению международных и региональных форумов, выставок и конференций в государствах – участниках СНГ. Это способствовало экономии финансовых средств, установлению деловых контактов между субъектами хозяйствования СНГ и с партнерами из дальнего зарубежья.

Подтверждением эффективности работы ООС может служить тот факт, что из 55 документов, подписанных в 2017 году высшими органами СНГ (СГГ, СГП), 27 были инициированы ООС.

Ряд ООС принял документы прямого действия – это стандарты, регламенты, методики, рекомендации по вопросам межгосударственного, ведомственного и межведомственного уровня, которые используются в повседневной работе.

ООС постоянно расширяют круг приглашенных на свои заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, наблюдатели, представители международных и региональных организаций, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций. Их участие в разработке проектов документов, обсуждении и принятии решений способствует развитию межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур.

В 2017 году в заседаниях участвовали представители стран Европы, Азии, Африки, Латинской Америки, а также Евразийской экономической комиссии, Конференции ООН

по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной академии транспорта, Международного союза электросвязи, Всемирного почтового союза, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и т.д.

Развивается взаимодействие как между ООС в рамках СНГ, так и сотрудничество с международными и региональными организациями. В 2017 году ООС рассмотрели на своих заседаниях 13 вопросов о взаимодействии с другими Советами и 50 вопросов о сотрудничестве с международными и региональными организациями, в том числе со специализированными институтами системы ООН.

В заседаниях ООС принимают участие в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не входящие их в состав (прежде всего, к ним относятся представители Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Туркменистана и Республики Узбекистан), но активно участвующие в их работе. Эти страны радушно принимают заседания ООС и на своих площадках.

Продолжалась работа по оптимизации и повышению качества информации о деятельности ООС, размещаемой на интернет-ресурсах СНГ и публикуемой в печати. В 2017 году на заседаниях ООС рассмотрены 53 вопроса об информационном сопровождении их деятельности, информационном взаимодействии государств – участников СНГ и внедрении передовых информационных технологий (в частности, проведение заседаний в режиме видеоконференции).

Подробнее хотела бы остановиться на деятельности ООС экономической сферы. При их непосредственном участии:

- осуществлялась реализация Договора о зоне свободной торговли и подготовка проектов документов по созданию рынка товаров и услуг;



- продолжалось выполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года;
- выполнялась Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и т.д.

Среди наиболее результативно действовавших ООС высшими органами СНГ отмечены: Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Консультативный совет по защите прав потребителей государств – участников СНГ, Консультативный совет руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, Межгосударственный совет по антимонопольной политике, Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации.

Анализ деятельности ООС в 2017 году, наряду с положительными результатами выявил и ряд недостатков.

3 ООС не провели заседания. В повестках дня заседаний присутствует большое количество вопросов информационного характера, не требующих обсуждения, а лишь принятия информации к сведению. Часть вопросов включалась в повестки без достаточной предварительной проработки и согласования, что вело к повторному рассмотрению на следующих заседаниях. Крайне редко рассматривались вопросы о практической реализации документов (в том числе соглашений, концепций), принятых высшими органами Содружества. Вопросы же стратегического характера, перспектив развития отраслей государств – участников Содружества не рассматривались вообще.

32 (49 %) из 66 ООС имеют свои интернет-ресурсы, а деятельность остальных освещается на специализированных страницах Интернет-портала СНГ. Многие из таких интернет-ресурсов востребованы, однако развиваются медленно, их дизайн и информативность отстают от современных требований.

По ряду причин (как объективных, так и субъективных) представители государств не всегда принимают участие в заседаниях. В 2017 году лишь 5 ООС провели свои заседания в полном составе.

Низкий уровень участия представителей государств также сказывается на эффективности отраслевого взаимодействия.

В целом можно сказать, что поставленные в 2017 году перед ООС задачи в основном выполнены, но имеется значительный потенциал и неиспользованные резервы для повышения эффективности работы.

Представляется, что в текущем и в последующие годы ООС необходимо сконцентрировать внимание на вопросах практической реализации документов, принятых высшими органами СНГ, в части повышения эффективности их работы, а также разработке документов стратегического и перспективного характера. Важно продолжить работу по реализации межгосударственных целевых программ и планов совместных мероприятий государств – участников СНГ, по развитию взаимовыгодного сотрудничества с региональными и международными организациями, прежде всего системы ООН, дальнейшему повышению авторитета Содружества на международной арене.

Также я хотела бы проинформировать о деятельности базовых организаций СНГ, которых насчитывается 69. Из них в экономической сфере – 25. Сведения о базовых организациях также размещены на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Органы СНГ».

Базовые организации занимаются вопросами подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, раз-

работки нормативных актов и методических документов, проведения научных исследований, издания учебных и информационно-аналитических материалов, проведения конференций, семинаров, и симпозиумов, обобщения и распространения передового опыта.

Часто базовые организации берут на себя организационно-технические функции деятельности ООС, такие как организация работы рабочих групп, публикация материалов заседаний и т.д.

Накопленный опыт функционирования базовых организаций свидетельствует о перспективности данной формы сотрудничества.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт проблем хранения» Федерального агентства по государственным резервам (ФГБУ НИИПХ Росрезерва), как базовая организация в области научно-технического развития систем госрезервов и повышения квалификации кадров, с высокой долей ответственности подходит к выполнению возложенных на него задач. Сегодня мы заслушали отчет о деятельности базовой организации в 2017–2018 годах и убедились в эффективности многостороннего отраслевого сотрудничества, как в части организации переподготовки и повышения квалификации кадров, так и в научной и учебно-методической деятельности.

За весь прошедший после создания в 2004 году период Консультативный совет осуществлял активную деятельность. Его заседания являются эффективной площадкой для многосторонних дискуссий, разработки, согласования и принятия совместных документов.

Консультативный совет принимал участие в разработке и реализации таких важных и актуальных для государств – участников СНГ документов, как модельный закон «О государственном материальном резерве» (2005 год) и Концепция

сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года (2010 год).

Из сегодняшнего доклада мы узнали о том, как решаются актуальные задачи и развивается многостороннее сотрудничество в рамках деятельности Консультативного совета. На очередном заседании Консультативный совет мог бы рассмотреть вопрос о практической реализации Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года и разработке проекта Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2030 года.

Консультативный совет эффективно взаимодействует с Исполнительным комитетом СНГ, своевременно реагирует на наши обращения и рассматривает на своих заседаниях рекомендованные вопросы. Проведение заседаний традиционно отличается высоким организационным уровнем.

Исполком СНГ высоко оценивает деятельность Консультативного совета.

Приоритетные направления развития системы  
государственных материальных резервов в Республике  
Молдова на 2018-2020 годы

*Гажиу Э.В. – директор Агентства материальных резервов при Министерстве внутренних дел Республики Молдова*

Система молдавских государственных материальных резервов была создана Указом Президента Республики Молдова № 262 от 13 января 1992 года.

Целью создания запасов государственных материальных резервов, как и во всех других странах Содружества и мира, является защита населения в чрезвычайных ситуациях, возникших вследствие природных стихийных бедствий, техногенных катастроф, социальных или экономических явлений, внешней конъюнктуры, а также для обеспечения функционирования национальной экономики в случае военного положения и для оказания гуманитарной помощи.

Как и во всех странах, система государственных материальных резервов Республики Молдова является составной частью национальной безопасности, законодательную базу которой составляет Стратегия национальной безопасности, утвержденная Постановлением Парламента Республики Молдова № 153 от 15 июля 2011 года, а также положения таких законов Республики Молдова как: Закон о национальной обороне № 345 от 25 июля 2003 года, Закон о подготовке к мобилизации и мобилизации № 1192 от 4 июля 2002 года, и собственно Закона о государственных материальных и мобилизационных резервах №589 от 22 сентября 1995 года.

Управление, координация и контроль в области государственных материальных резервов, согласно статьи 2 Закона о государственных материальных и мобилизационных резервах,

осуществляются Агентством материальных резервов Республики Молдова, положение об организации и функционировании которого утверждены Постановлением Правительства № 827 от 16 декабря 2009 года.

В контексте Стратегии по реформированию публичной администрации, принятой Правительством Республики Молдова на 2016-2020 годы, за последний год были внесены изменения в целый ряд законодательных актов, регулирующих сферу публичного управления, в том числе и в отношении Агентства материальных резервов. Постановлением Правительства № 219 от 12 марта 2018 года Агентство реорганизовано путем перехода из подчинения Правительству в подчинение Министерства внутренних дел и передачи Министерству функций по разработке государственной политики в сфере материальных резервов. Процедура реорганизации еще не завершена. В ближайшее время предстоит утверждение Правительством нового Положения об Агентстве.

В этой связи, одним из приоритетных направлений нашей деятельности до конца текущего года является совершенствование нормативной базы, регулирующей работу системы государственного резерва. На данный момент, рабочей группой, сформированной из специалистов нашего Агентства и всех силовых ведомств, разработан и представлен на публичное обсуждение проект нового закона о государственных материальных резервах. До конца текущего года специалистам Агентства, совместно с Министерством внутренних дел, предстоит разработка Стратегии развития системы государственных материальных резервов на среднесрочный период и План мероприятий по ее реализации. Вслед за принятием этих двух документов, предстоит работа по актуализации всей ведомственной нормативной базы Агентства, регулирующей процедуры по созданию материальных резервов, хранению, обслуживанию, выпуску материальных ценностей, ценообразованию и так далее.

Но главной задачей нашего Агентства конечно же является формирование и постоянное пополнение запасов материальных ценностей, необходимых государству для оперативного реагирования на любые угрозы внутренней стабильности и благополучия граждан, в условиях растущих современных вызовов.

Для решения задачи формирования и эффективного администрирования фондов материальных резервов, Агентство намерено в ближайшие три года пересмотреть номенклатуру и нормы накопления материальных ценностей в государственном резерве, с целью приведения структуры запасов в соответствии с текущей экономической и политической ситуацией.

Следует отметить, что последние изменения в Номенклатуре материальных государственных и мобилизационных резервов были одобрены Правительством Республики Молдова 20 декабря 2017 года и работа по реализации внесенных изменений еще не завершена. Тем не менее, мы уже начинаем работать над новыми изменениями Номенклатуры в целях совершенствования структуры запасов и повышения эффективности использования их потенциала, а также оптимизации расходов бюджетных средств на содержание государственных резервов.

Среди основных направлений развития системы государственных резервов Республики Молдова на ближайший период стоит задача развития собственной материальной базы для хранения государственных резервов, а также оптимизация расходов на содержание имеющихся предприятий по хранению резервов за счет повышения их энергоэффективности и эффективности использования складских площадей.

Начиная со следующего года, Агентство материальных резервов приступает к реализации Директивы Европейского Союза № 119 от 14 сентября 2009 года по созданию и поддержанию в стране минимальных запасов сырой нефти и/

или нефтепродуктов. В этой связи, нам был бы очень полезен опыт коллег из стран Содружества, располагающих государственными резервами нефтепродуктов.

Еще одним приоритетным направлением деятельности системы государственных материальных резервов в Республике Молдова на ближайшую перспективу является обеспечение качества и безопасности продукции, выпускаемой из государственного резерва и закладываемой на хранение государственный резерв в условиях тотального снижения качества продукции на внутреннем рынке.

В целях проверки качества продукции, Агентство сотрудничает на договорных условиях с независимыми лабораториями по исследованию качества различных групп товаров, аккредитованными в стране, без сертификатов которых не принимается в государственный резерв и не выпускается из резервов ни один вид продукции.

Кроме качества закупаемой и выпускаемой продукции, приоритетом для государственных резервов Республики Молдова является также и контроль за сохранностью государственных запасов, как количественной, так и качественной. В этой связи в 2017 году Агентством был разработан ведомственный регламент проведения проверок наличия и соблюдения условий хранения материальных ценностей на предприятиях-хранителях независимо от их формы собственности. В тексте нового типового договора о хранении государственных резервов, разработанном Агентством в конце прошлого года, предусмотрены положения о безоговорочном праве доступа инспекторов Агентства в целях осуществления контроля на все предприятия-хранители независимо от их формы собственности, с санкциями за несоблюдение данных положений.

Кроме того, в начале текущего года, Агентством запущен пилотный проект по установке системы видеонаблюдения за технологическими операциями с государственными резервами на одном из элеваторов республики. Целью данного про-

екта является контроль не только количества хранимого зерна, но и предотвращение соблазна в замене хранителем более качественного зерна из государственного резерва.

Повышение квалификации сотрудников системы молдавских государственных резервов и постоянный обмен профессиональным опытом тоже является одним из приоритетных направлений развития национальной системы госрезервов. В первую очередь, нам необходима подготовка кадров в сфере качества продукции.

Одним из приоритетных направлений нашей деятельности является повышение конкурентоспособности материальных ценностей, выпускаемых из государственных резервов, в том числе с помощью налоговых инструментов. В этих целях, Агентство материальных резервов весной этого года представило предложение по внесению изменений в Налоговый кодекс Республики Молдова с целью освобождения экономических агентов от уплаты НДС по операциям по освежению, замене и заимствованию материальных ценностей из государственного материального резерва. Сегодня я могу проинформировать Вас, уважаемые коллеги, что на последнем заседании весенне-летней сессии нашего законодательного органа от 27 июля 2018 года, эти изменения в Налоговый кодекс были приняты Парламентом.

В этой связи хочу отметить, что именно встречи и обмен опытом в рамках заседаний Консультативного совета руководителей органов управления государственными резервами поспособствовали нам в продвижении вопроса налоговых освобождений для государственных резервов. Особую благодарность хочу выразить нашим коллегам из Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, и в частности господину Бондарю Евгению Владимировичу, начальнику Департамента, и его первому заместителю Григорьеву Юрию Александровичу.

### **Инновационные разработки ФГБУ НИИПХ Росрезерва в области усовершенствования условий хранения и увеличения сроков хранения материальных ценностей**

*С.Е. Уланин – руководитель базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров, председатель Научно-консультативного совета Базовой организации, директор Федерального государственного бюджетного учреждения Научно-исследовательский институт проблем хранения Федерального агентства по государственным резервам (ФГБУ НИИПХ Росрезерва).*

Вашему вниманию представляется доклад на тему: «Инновационные разработки ФГБУ НИИПХ Росрезерва в области усовершенствования условий хранения и увеличения сроков хранения материальных ценностей».

Приоритетными научными направлениями, над которыми работают ученые Института, являются:

- исследование проблем по усовершенствованию условий хранения и увеличения сроков хранения материальных ценностей с использованием инновационных разработок;
- разработка рекомендаций по условиям длительного хранения товаров, предназначенных для ликвидации ЧС, и по увеличению сроков хранения продовольственных и промышленных товаров с использованием современных видов тары и упаковки;
- проведение исследований, направленных на определение, установление показателей качества материальных ценностей для длительного хранения, совершенствование механизмов

мов контроля и управления качеством государственных материальных ценностей в системе Росрезерва;

- развитие и совершенствование системы стандартизации Росрезерва.



За последние пять лет Институт выполнил 55 научно-исследовательских работ. В ходе научных исследований было получено 11 патентов на изобретение. Активно проводились экспериментальные исследования. Так за пять лет проведено свыше 16000 испытаний. Полученные результаты публиковались как в нашей внутренней печати, так и во внешних источниках. Всего выпущено 14 международных научных сборников по проблемам инновационных технологий производства и хранения материальных ценностей, в которых опубликовано свыше 700 статей.

Подробно остановлюсь на более интересных инновационных разработках Института.



Выявление фальсифицированной пищевой продукции является одной из приоритетных задач в настоящее время. По данным государственных органов контроля и надзора, различных некоммерческих организаций и союзов потребителей, аккредитованных лабораторий, проводящих мониторинг продукции, существенную долю в общем объеме производства составляет фальсифицированная продукция. Современные технологии достигли такого уровня, что даже опытному эксперту не всегда удастся однозначно установить факт фальсификации только по органолептической оценке.

Одним из самых распространенных способов фальсификации молочной продукции является частичная или полная замена молочного жира дешевыми растительными жирами. Данный вид фальсификации надежно и достоверно выявляет-

ся хроматографическими методами, в том числе, определением жирно-кислотного состава, который принципиально отличается для молочного и растительных жиров.



Характерными видами фальсификации мясных консервов являются:

- частичная или полная замена одного вида мясного сырья на другое, более дешевое, например, на мясо птицы;
- добавление различных растительных компонентов, обычно, на соевой основе;
- введение непредусмотренных нормативной документацией загустителей и желирующих добавок (каррагины, камеди).



Для выявления фальсификации мясных консервов используются органолептические, физико-химические, хроматографические методы, основанные на ПЦР-реакции и другие. Одним из важнейших методов является метод микроструктурного гистологического анализа, позволяющий выявить основные виды фальсификации мясных консервов.





Учитывая высокую актуальность проблемы фальсификации, ФГБУ НИИПХ Росрезерва разрабатывает регламентирующие документы по идентификации фальсифицированной продукции, содержащей объективные критерии, а также методические подходы для выявления фальсификатов разных групп продовольственных товаров, закладываемых на длительное хранение.



#### Получение сахара повышенной чистоты

При длительном хранении сахара-песка теряется его сыпучесть и нарастает цветность. Было установлено, что неоднородный по кристаллоструктуре сахар-песок в большей степени подвержен комкованию, мелкие кристаллы увлажняются в 2-3 раза быстрее, чем средние, а повышенное влагопоглощение из окружающей среды приводит к увеличению влажности и комкованию такого сахара-песка при длительном хранении.

Кроме того были установлены и рекомендованы для закладки на длительное хранение сахара-песка его оптимальные параметры цветности и геометрическая форма кристаллов.

Разработан и запатентован способ получения сахара повышенной чистоты и улучшенной кристаллоструктуры с заданными параметрами цветности и гигроскопичности.

Разработанный Институтом способ получения сахара имеет ряд преимуществ.





Правильная форма полученных кристаллов с минимальной площадью поверхности в условиях кристаллизации по данному способу обуславливает пониженное включение в кристаллическую решетку молекул воды, минеральных и красящих веществ, а также способствует лучшей диффузии влаги из кристалла. Кондиционирование воздухом позволяет вытеснить внутреннюю влагу из кристаллов на поверхность, тем самым, снижая общую влажность сахара-песка. Всё это в результате приводит к получению сахара-песка пониженной гигроскопичности и цветности, что является существенным положительным фактором в условиях длительного хранения.

На гигроскопичность сахара влияет также однородность кристаллов по размеру. Данные по гранулометрическому составу сахара, полученного способом по данному изобретению при кристаллизации увариванием и кристаллизации охлаждением, подтверждают высокую монодисперсность кри-

сталлического сахара по данному изобретению в сравнении с известным ранее способом.

Применение разработанного способа получения сахара для длительного хранения позволит производить сахар-песок с высокими качественными показателями, гарантирующими устойчивое длительное хранение.



Обеспечение сохранности качества продукции при длительном хранении зависит не только от качества исходного сырья, но и от вида упаковки готовой продукции.

Наиболее широко в настоящее время применяются полимерные пленки для упаковывания различных видов товаров.

Их основными недостатками является низкая сохранность качества упакованной продукции при длительном хранении, а также недостаточная сохранность санитарно-эпидемиологических свойств.

С целью устранения указанных выше недостатков был разработан и запатентован способ изготовления высокобарьерной металлизированной соэкструзионной пленки.

Способ изготовления высокобарьерной металлизированной соэкструзионной пленки включает образование последовательно расположенных трех слоев материалов.

Полученная пленка обладает хорошей прочностью сварного шва, хорошей размерной стабильностью, высокими барьерными показателями к УФ излучению, низким коэффициентом трения, низкими показателями по проницаемости водяного пара и кислорода, а также может содержать RFID-метку с информацией об упакованном товаре.

Одним из научных направлений Института является обеспечение сохранности качества зерна, хранящегося на элеваторах Росрезерва.

Данная задача решается комплексно по следующим направлениям:

1. Обследование и разработка рекомендаций по обеспечению герметичности силосов элеваторов;
2. Выявление наличия насекомых-вредителей в зерновой массе;
3. Обнаружение дефектов зерна.

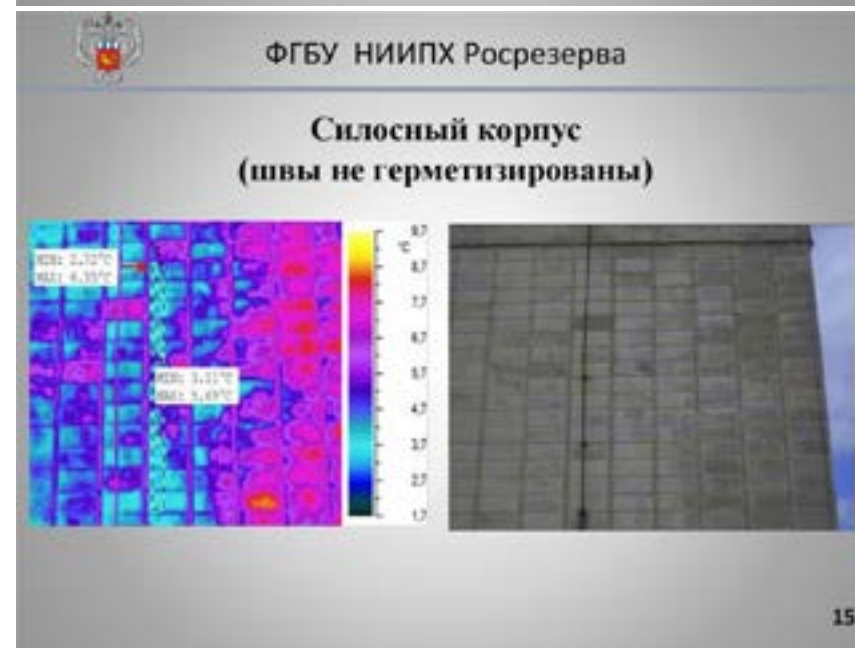
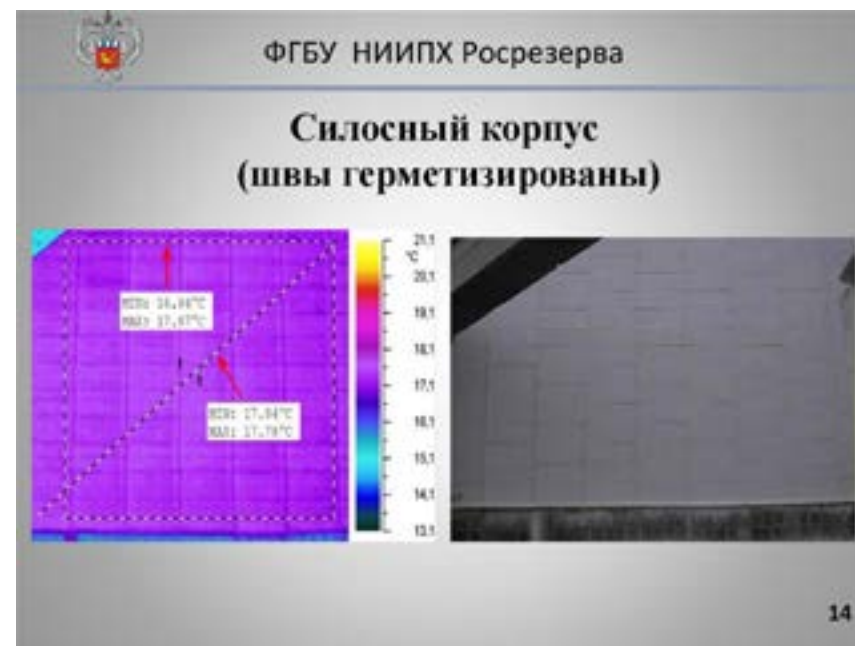


Институтом разработан и запатентован тепловизионный метод обследования строительных конструкций, который используется в производственной деятельности Росрезерва. В основе метода лежит определение разницы температур между дефектной и целостной поверхностями.

Анализ распределения температур по поверхности отснятых фрагментов (участков поверхности наружных стен) проводится на основе сравнения среднеарифметической величины температуры для выделенной поверхности со значениями температур в исследуемой области.



При герметичных швах разница между температурами наружной и внутренней поверхности стен силоса находится в пределах 1-2,5°C. В случае негерметичности швов воздух с более низкой или более высокой температурой изнутри сога проникает на наружную поверхность шва и изменяет его температуру. При таких условиях интервал температур увеличивается до 2,5-3°C и даже выше. Опытным путем установлено, что интервал температур с разницей в 4°C и более свидетельствует о значительной (практически полной) разгерметизации швов, возможности проникновения в силос атмосферной влаги и, как следствие, необходимости проведения работ по герметизации дефектных участков швов.



Обследование наружных швов силосов, заполненных зерном, с использованием тепловизионного оборудования, хотя и не избавляет данный метод от сезонного характера, тем не менее, существенно раздвигает временные рамки для проведения обследования.

Значительные потери зерна при хранении наносятся насекомыми-вредителями, для обнаружения которых специалистами Института разработан и запатентован новый метод контроля заражённости зерна непосредственно на элеваторе.

Метод основан на инфракрасной термометрии, поскольку одним из важнейших критериев определяющих активность насекомых является температура.

Тепловизионный метод позволяет оперативно решить проблему по контролю заражённости зерна насекомыми-вредителями путем измерения их температуры.

Внутренние дефекты зерна, выявляемые рентгеноскопией

- травмированные зёрна (с трещинами оболочек и эндосперма);
- повреждённые насекомыми (наличие внутри зерновки живых, мертвых вредителей или личинок);
- поврежденные клопом-черепашкой;
- с дефектами зародыша (механическими, биологическими, в.т.ч. со скрытым прорастанием);
- невыполненные (щуплые) и энзимомикозные зёрна.

Сотрудниками Института разработан способ рентгенографического анализа для определения анатомо-морфологических дефектов зерна в партиях зерновых культур.

Способ основан на визуальном анализе различных типов дефектов на рентгенограммах, полученных с помощью рентгеновской установки. За девять лет разработки и совершенствования метода рентгенанализа зерна были разработаны:

две рентгеновских установки, аттестованная методика, нормы по всем дефектам, программное обеспечение «Агротест-Зерно», получены пять патентов и два свидетельства.

На ближайшую перспективу Институт планирует:

1. Создание комплекса методик ускоренного определения сроков годности продовольственных товаров;
2. Разработку технологии производства муки пшеничной хлебопекарной с увеличенными сроками хранения;
3. Совершенствование технологии длительного хранения зерна злаковых на элеваторах;
4. Исследование возможности длительного хранения зерна в современных быстровозводимых металлических силосах;
5. Разработку метода определения возраста зерна злаковых и снижение норм естественной убыли зерна.

Не менее важной задачей Института является проведение работ по обеспечению сохранности и качества нефтепродуктов.

Изменения в нормативно-технической документации привело к повышению требований к качеству нефтепродуктов и к ужесточению требований по подготовке резервуарных емкостей и технологического оборудования к их приему и хранению.





В ходе исследований по совершенствованию способов подготовки резервуаров и технологического оборудования к приему нефтепродуктов получены следующие результаты:

- Разработан метод исследования влияния отложений и остатка в резервуаре на изменение показателей качества топлив ЕВРО с течением времени в условиях ускоренного старения;
- Получена база экспериментальных данных по влиянию отложений и остатка в резервуаре на изменение показателей качества топлив ЕВРО;
- Разработан метод расчета динамики ухудшения качества топлив ЕВРО при контакте с отложениями и остатком нефтепродукта в резервуаре;
- Определены показатели качества топлив ЕВРО наиболее склонные к изменению при контакте с отложениями и остатком нефтепродукта в резервуаре;
- Разработан метод экспериментально-расчётного обоснования дополнительных требований к качеству нефтепродуктов, закладываемых на длительное хранение.

Кроме того, актуальной проблемой остается снижение потерь при хранении нефтепродуктов.

Для решения этой задачи специалистами Института предложено и запатентовано устройство для ограничения испарения нефтепродуктов за счет «малых дыханий» при длительном хранении.



Принцип действия устройства сводится к выравниванию давления в газовом пространстве резервуара с атмосферным при изменении специального объема за счет стенок из мягкого непроницаемого материала, находящегося в газовом пространстве.

Предложенное устройство способно сокращать потери от «малых дыханий» в широком диапазоне климатических температур с оптимальными затратами на его применение.

В заключение, предлагаю в рамках деятельности Базовой организации провести совместные работы и проекты по решению задач в области научно-технического развития систем государственных резервов и внедрению уже полученных инноваций.

**О порядке выпуска из мобилизационного  
материального резерва  
Республики Беларусь средств радиационной и химической  
защиты для утилизации**

*Бондарь Е.В.* – начальник Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

В соответствии с законами Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О гражданской обороне», «О государственном и мобилизационном материальных резервах» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 2012 года № 1066 утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ) органов дыхания в условиях чрезвычайных ситуаций, которым регулируются вопросы обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

Накопление СИЗ в Республике Беларусь осуществляется заблаговременно в мирное время (в режиме повседневной деятельности) на складах органов государственного управления и организаций, местных исполнительных и распорядительных органов

Номенклатура и объем накопления СИЗ определяются исходя из оценки обстановки, которая может сложиться при возникновении чрезвычайных ситуаций, и утверждается соответствующим распоряжением Президента Республики Беларусь.

Хранение запасов СИЗ в условиях, отвечающих требованиям по обеспечению их сохранности, а также их освежение, восполнение и списание осуществляются в порядке, определяемом законодательством.

Так, во исполнение распоряжения Президента Республики Беларусь Министерством по чрезвычайным ситуациям определен порядок утилизации списанных СИЗ. Данным порядком определен комплекс мероприятий, направленных на максимально возможное извлечение вторичных материальных ресурсов из непригодных для применения по назначению СИЗ, разобранных в связи с утратой их защитных и эксплуатационных свойств, истечением срока хранения, выявлением несоответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

В целях упорядочения работы по утилизации СИЗ, своевременного возмещения затрат на ее проведение и организации контроля за поступлением денежных средств за вторичные ресурсы Департамент по материальным резервам МЧС в пределах своей компетенции подготовил и направил заинтересованным организациям рекомендации, в которых разъяснил порядок выпуска материальных ценностей из мобрезерва определил обязательные условия для проведения утилизации СИЗ, предполагаемый алгоритм действий госорганов и организаций – ответственных хранителей при подготовке и проведении утилизации СИЗ, разработал примерные формы договора на утилизацию, акта утилизации и акта сдачи-приемки выполненных исполнителем работ. В качестве исполнителей работ были определены организации уголовно-исполнительной системы.

Для установления количества полученных вторичных ресурсов истребовались от исполнителя работ акты контрольного взвешивания вторичных ресурсов из единицы СИЗ (из одного ящика) и (или) из всех разобранных СИЗ.

Денежные средства, полученные от сдачи вторичных ресурсов, перечисляются в доход республиканского бюджета.

Затраты по утилизации СИЗ возмещаются Департамен-

том по материальным резервам МЧС за счет средств, полученных от разбронирования материальных ценностей мобрезерва, штрафов и пеней за нарушение осуществления операций с этими ценностями. При представлении документов на возмещение затрат на утилизацию к акту сдачи-приемки выполненных работ между исполнителем работ и организацией – ответственным хранителем истребуется пояснительная записка исполнителя работ с расшифровкой количества полученных вторичных ресурсов, в т.ч. и от разборки тары, копии документов, подтверждающих их сдачу перерабатывающим организациям. В акте утилизации организацией – ответственным хранителем отражается соответствующая информация (наименование и количество полученных вторичных ресурсов, информация об их сдаче и оплате).

Кроме того, в пояснительной записке к акту сдачи-приемки выполненных работ указываются вторичные ресурсы, которые не сданы перерабатывающим организациям.

Отходы, не подлежащие для дальнейшего использования в качестве вторичных ресурсов, подлежат изоляции на объектах захоронения отходов. В настоящее время МЧС совместно с государственными органами, научными организациями прорабатывается вопрос о возможных способах утилизации шлем-масок от противогазов (использование как вторичные ресурсы, сжигание, захоронение).

Принятие порядка утилизации СИЗ и проводимая работа в рамках реализации его требований обеспечили дополнительное поступление денежных средств в доход республиканского бюджета, позволили освободить складские помещения организаций – ответственных хранителей и минимизировать их затраты на содержание складов.

### **О работе, проводимой в Республике Беларусь по функционированию и оптимизации государственного и мобилизационного материальных резервов**

*Бондарь Е.В. – начальник Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь*

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном и мобилизационном материальных резервах» в Беларуси функционируют два самостоятельных резерва: государственный и мобилизационный.

Номенклатура и объемы материальных ценностей периодически утверждаются соответствующим нормативными актами Президента Республики Беларусь.

На протяжении ряда лет материальные ценности в этих резервах накоплены в полном объеме, осуществляется их постоянное освежение и замена на основании ежегодно принимаемых постановлений Правительства.

В настоящее время товарно-материальные ценности госрезерва размещены на территории 5 баз Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Кроме того Департамент по материальным резервам хранит материальные ценности в более чем 100 организациях, подчиненных иным государственным органам. Например: зерно – на комбинатах хлебопродуктов, мазут – на ТЭЦ, цемент – на цементных заводах, хлопок – на хлопкопрядильных фабриках.

При определении мест размещения используются следующие подходы: наличие соответствующих кадров, специальных условий хранения, использование этих материальных ценностей в собственном производстве. Такое размещение позволяет минимизировать затраты государства при освежении товарно-материальных ценностей, а также снизить вероят-

ность их уничтожения в случае наступления особого периода.

В 2016 году мы получили поручение Совета Министров Республики Беларусь проработать совместно с заинтересованными госорганами вопрос переподчинения Департамента по материальным резервам Министерству экономики и объединения двух резервов в один резерв по опыту функционирования Росрезерва и Комитета по государственным материальным резервам Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Мы изучили опыт работы наших коллег из других государств СНГ в ходе встреч и переговоров в рамках Консультативного совета. Нам очень помогли разъяснения руководителей и специалистов Армении, Кыргызстана, Таджикистана. Особую благодарность, пользуясь случаем, хотел бы выразить руководству Росрезерва и Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан за детальные, аргументированные письменные разъяснения по вопросам функционирования государственных резервов на территории Российской Федерации и Республики Казахстан.

При подготовке предложений в Совет Министров Республики Беларусь, определенную роль сыграло то, что Росрезерв был переподчинен Правительству Российской Федерации, а Комитет по государственным материальным резервам – Министерству оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

В случае переподчинения Департамента Министерству экономики необходимо было бы внести изменения в 10 законов, более чем 10 постановлений Совета Министров Республики Беларусь и 40 нормативных актов МЧС. При этом организация работы по переподчинению потребовала бы выделения из бюджета значительных финансовых средств. При этом система функционирования Департамента практически



не изменилась бы и не повлияла на управляемость работы системы.

С внесенными предложениями рабочей группы, состоящей из ведущих специалистов 10 госорганов (включая МЧС), Совет Министров Республики Беларусь согласился и сохранил подчиненность Департамента по материальным резервам Министерству по чрезвычайным ситуациям.

Кроме того, в рамках выполнения данного поручения Совета Министров Республики Беларусь, Департамент по материальным резервам проводил работу по дальнейшей оптимизации и осовремениванию товарно-материальных ценностей госрезерва. Мы несколько сократили объемы хранения стройматериалов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов продовольственных ресурсов в связи с наращиванием их производства в Республике Беларусь. В то же время отдельные виды промтоваров, не производимых в Республике Беларусь, были увеличены, в частности хлопковое волокно.

Насколько мне известно, все госрезервы государств СНГ хранят светлые нефтепродукты. На протяжении многих лет мы хранили бензин Н-80 со сроком хранения 5 лет. Вместе с тем, последние два года этот вид бензина прекращен к производству на территории Республики Беларусь. Мы вынуждены были перейти на частичное хранение бензина АИ-92. Однако производители (нефтеперерабатывающие заводы республики) устанавливают гарантийный срок хранения 1 год, что вынуждает нас производить его освежение каждые 6-7 месяцев.

Возможно, с такими проблемами сталкиваются базы госрезерва и в других государствах СНГ. В этой связи просил бы членов Консультативного совета, в порядке обмена опытом, по возможности, представить в базовую организацию до 1 марта 2019 года информацию о сроках хранения в государственном резерве высокооктановых бензинов для обобщения и

информирования членов Консультативного совета, отразив эту просьбу в решении Совета.

В рамках выполнения поручения Правительства по оптимизации и осовремениванию товарно-материальных ценностей госрезерва Департамент совместно с Минтрансом и Минобороны проанализировал находящийся в эксплуатации в Республике Беларусь грузовой автопарк и установил, что за последние годы количество автомобилей с бензиновыми двигателями в Беларуси существенно сократилось, а с дизельными – увеличилось. По результатам данного анализа Департамент по материальным резервам при поддержке МЧС и Совета Министров Республики Беларусь заменил в текущем году значительное количество высокооктанового бензина на дизельное топливо класса К5-Евро и за счет этого в основном решил данную проблему. При этом данная операция при содействии концерна «Белнефтехим» была произведена путем заключения договоров мены, что позволило нам оплатить незначительные финансовые средства за разницу стоимости между этими видами топлива.

Кроме того, учитывая, что последние годы Департамент по материальным резервам на основании соответствующих решений Президента Республики Беларусь и Правительства выдает значительные товарные займы дизтоплива для осуществления весенних полевых работ и уборочных кампаний предприятиям агропромышленного комплекса, Департамент, при поддержке МЧС, внес в Совет Министров Республики Беларусь предложение о существенном увеличении объемов хранения дизтоплива в госрезерве. С данными предложениями Правительство согласилось. В связи с этим Департамент по материальным резервам в течение 2019-2021 гг. будет поэтапно увеличивать объемы хранения в госрезерве дизтоплива.

В заключении хотелось бы отметить, что Департамент по материальным резервам ощущает постоянное понимание

и поддержку со стороны Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерства финансов и Совета Министров Республики Беларусь. Все наши заявки по финансированию операций с товарно-материальными ценностями госрезерва и модернизации баз на протяжении ряда лет удовлетворяются в полном объеме, что создает уверенность и в дальнейшем обеспечении надлежащего функционирования системы Госрезерва.

### **Цифровизация системы государственного материального резерва в Республике Казахстан**

*Канафин Т.А. – заместитель генерального директора Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Резерв» Комитета по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан*

Согласно поручению Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. Правительством Республики Казахстан был взят курс на цифровизацию экономики Республики Казахстан и начата реализация государственной программы «Цифровой Казахстан – 2020».

В целях цифровизации отрасли Комитет по государственным материальным резервам Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (далее - Комитет) планирует цифровизацию системы государственного материального резерва (далее - Госматрезерв).

В целях цифровизации Госматрезерва планируется использовать стратегический подход к оптимизации процессов, руководствуясь формулой – «Цифровизация как новый импульс развития». Также следует принять во внимание тот факт, что цифровизация представляет собой не простую интеграцию технологий в процессы Госматрезерва, но последовательную трансформацию методологий управления, кадровых подходов и технологических решений.

В целях ликвидации разрывов между бизнес-процессами, в Государственной программе «Информационный Казахстан – 2020» выделена задача «Внедрение архитектурного подхода для повышения эффективности системы государственного управления». Для решения данной задачи необходимо раз-

работать целевую архитектуру Госматрезерва в целом, которая призвана обеспечить единое видение того, как системы (включая как автоматизированные системы, так и области, связанные с ручным трудом) поддерживают и обеспечивают бизнес (основную деятельность) организации.

Комитет планирует использовать методологию TOGAF, где определены 4 категории архитектуры Госматрезерва:

- Архитектура деятельности - определяет ключевые функции и процессы, используемые для достижения бизнес-целей;
- Архитектура приложений - определяет важнейшие решения для организации программной системы;
- Архитектура данных - описывает информационные системы и их взаимодействия для обеспечения требуемого уровня автоматизации;
- Технологическая архитектура - описывает программные и аппаратные средства, необходимые для обеспечения бесперебойного выполнения деятельности и функционирования информационных систем.

\*\*\*\*\* TOGAF (The Open Group Architecture Framework) - методология для описания архитектуры предприятия, который предлагает подход для проектирования, планирования, внедрения IT-архитектуры предприятия и управления ей.

Используя архитектурный подход, цифровизация основных бизнес процессов Госматрезерва обеспечит:

- централизованное управление и контроль за состоянием активов в режиме реального времени;
- оперативное получение информации о складских остатках;
- оптимизацию использования складских помещений и т.д.

Вместе с тем, усиление кибербезопасности в рамках цифровизации предполагает повышение отказоустойчивости

информационных систем Госматрезерва, защиту контура в области ИКТ и общее повышение информационной безопасности, начиная от технических средств и завершая созданием культуры безопасного поведения работников организации в сетях общего доступа.

Также планируется оснащение современной сетевой инфраструктурой, которая позволит наладить оперативный обмен данными географически удаленных объектов с соблюдением всех требований информационной безопасности.

Параллельно планируется цифровизация внутренних процессов, что позволит обеспечить полный жизненный цикл всей электронной документации в рамках текущих бизнес-процессов Госматрезерва.

В итоге мы получим полную автоматизацию процессов учета, формирования, хранения и выпуска товарно-материальных ценностей государственного материального резерва, на основе современной информационно-коммуникационной технологии по управлению сетью складов и резервуаров.

Цифровизация Госматрезерва на основе современной информационно-коммуникационной технологии даст толчок развития следующих аспектов:

- оперативность в получении учетных данных;
- автоматизация и оптимизация всех процессов формирования и выпуска;
- обеспечение количественной и качественной сохранности материальных ценностей государственного материального резерва;
- повышению эффективности работы системы государственного материального резерва и экономии времени для решения поставленных задач;
- развитие человеческого капитала, путем повышения цифровой грамотности.

*Материалы, представленные в сборнике, даны в редакции  
авторов*

## **СБОРНИК ДОКЛАДОВ**

### **XIV ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

**(Астана, август 2018 г.)**

Ответственный редактор: Д.Ю. Пономарев  
Дизайн и верстка: Н.А.Вдовиченко  
Корректор: Т.Н. Сазонова

Издатель ФГБУ НИИПХ Росрезерва  
111033, г. Москва, ул. Волочаевская, д. 40, к.1  
Телефон: (495) 362-87-71  
E-mail: fguniiph@mail.ru